

รายงานประจำปี 2563/64

AMNESTY

INTERNATIONAL

สถานการณ์สิทธิมนุษยชนทั่วโลก



AMNESTY  
INTERNATIONAL  
THAILAND



**รายงานประจำปี 2563/64**  
**แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล**  
**สถานการณ์สิทธิมนุษยชนทั่วโลก**

รายงานฉบับนี้ครอบคลุมระยะเวลาตั้งแต่  
เดือนมกราคม-ธันวาคม พ.ศ. 2563

พิมพ์ครั้งแรก พ.ศ. 2564 โดย  
แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล  
ปีเตอร์ เบเนนสัน เฮาส์  
เลขที่ 1 ถนนอีสตัน  
กรุงลอนดอน WC1X 0DW  
สหราชอาณาจักร

© สงวนลิขสิทธิ์  
แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล 2564

แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล ประเทศไทย  
139/21 ซอยลาดพร้าว 5 ถ.ลาดพร้าว  
แขวงจอมพล เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900  
**โทรศัพท์** 0 2513 8745, 0 2513 8754  
**โทรสาร** 0 2938 6896  
**อีเมล** media@amnesty.or.th

ขอข้อมูลบรรณานุกรมสำหรับหนังสือเล่มนี้  
ได้จากหอสมุดแห่งชาติ สหราชอาณาจักร

**ภาษาต้นฉบับ:** ภาษาอังกฤษ  
**ผู้แปลฉบับภาษาไทย:** พิกพ อุดมอิทธิพงศ์  
**บรรณาธิการฉบับแปลภาษาไทย:**  
ปิยนุช โคตรสาร

สงวนลิขสิทธิ์  
ห้ามลอกเลียนแบบส่วนหนึ่งส่วนใดของ  
สิ่งพิมพ์ฉบับนี้ รวมถึงการจัดเก็บ ถ่ายทอด  
ไม่ว่ารูปแบบหรือวิธีการใดๆ ด้วยกระบวนการ  
ทางอิเล็กทรอนิกส์ การถ่ายภาพ การบันทึก  
หรือวิธีการอื่นใดโดยไม่ได้รับอนุญาตจาก  
ผู้พิมพ์

[www.amnesty.or.th](http://www.amnesty.or.th)

รายงานประจำปี 2563/64

AMNESTY

INTERNATIONAL

สถานการณ์สิทธิมนุษยชนทั่วโลก



# แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล

แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล เป็นขบวนการระดับโลกที่มีผู้สนับสนุนสมาชิก และนักกิจกรรมรวมกว่า 10 ล้านคน ใน 150 ประเทศ และดินแดน มีการรณรงค์ระดับสากลเพื่อเรียกร้องให้มีการเคารพและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน โดยหน่วยงานมีวิสัยทัศน์ที่มุ่งให้บุคคลทุกคนได้รับสิทธิมนุษยชนทุกประการตามที่ประกาศไว้ในปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนและมาตรฐานสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศอื่นๆ

แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล มีพันธกิจ ที่จะทำงานวิจัย และปฏิบัติการเพื่อป้องกันและยุติการละเมิดสิทธิมนุษยชนที่ร้ายแรงถึงปวง (สิทธิทางพลเมืองและการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม) ไม่ว่าจะเป็นสิทธิที่จะมีเสรีภาพในการแสดงออกและการรวมตัว ไปจนถึงความสมบูรณ์ทางกายและใจ การคุ้มครองให้ปลอดภัยจากการเลือกปฏิบัติไปจนถึงสิทธิด้านที่อยู่อาศัย โดยสิทธิเหล่านี้ไม่อาจแบ่งแยกได้

แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนลได้รับทุนสนับสนุนส่วนใหญ่จากค่าสมาชิกและการบริจาคของสาธารณะ เราไม่แสวงหาเงินทุนและไม่ยอมรับทุนจากรัฐบาลเพื่อสอบสวนและรณรงค์ต่อต้านการละเมิดสิทธิมนุษยชน

แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนลเป็นอิสระจากรัฐบาล อุดมการณ์ทางการเมือง ผลประโยชน์ด้านเศรษฐกิจหรือศาสนา

แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล เป็นขบวนการประชาธิปไตย ผู้กุมอำนาจตัดสินใจด้านนโยบายเป็นตัวแทนที่มาจากหน่วยงานในระดับชาติ ซึ่งรวมตัวกันประชุมในที่ประชุมสภาสากล (International Council meetings) ซึ่งจัดขึ้นทุกสองปี

# สารบัญ

สารจากเลขารธิการ	1
บทวิเคราะห์ทั่วโลก	5
ส่วนที่ 1: ภาพรวมภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก	10
ส่วนที่ 2: ข้อมูลประเทศเมียนมา	18
ส่วนที่ 3: ข้อมูลประเทศไทย	23

# สารจากเลขานุการ

แค่โมเลกุลเล็กๆ กลุ่มหนึ่งก็เขย่าโลกทั้งใบในปี 2563 ได้

ไวรัส ที่มีขนาดเล็กเกินกว่าจะมองเห็นด้วยตาเปล่า ไวรัส ที่เป็นสายพันธุ์เฉพาะถิ่น ทำให้เกิดการระบาดครั้งใหญ่ระดับโลกได้แพร่กระจายอย่างรวดเร็ว ไม่ว่าผลการพิสูจน์ต้นกำเนิดของไวรัสจะออกมาเป็นอย่างไร การระบาดของไวรัสโคโรนา (โรคโควิด-19) และการบาดเจ็บล้มตายของคนจำนวนมากที่เกิดขึ้นส่วนหนึ่งเกิดจากความไม่เท่าเทียมที่เพิ่มสูงและขยายวงกว้างทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ สถานการณ์ทวีความเลวร้ายมากขึ้นจากนโยบายรัดเข็มขัด ส่งผลให้โครงสร้างพื้นฐานสาธารณะและระบบสาธารณสุขระหว่างประเทศอ่อนแอลง ไม่ว่าจะเป็นรูปแบบ การทำงาน และภาวะผู้นำ สถานการณ์ยิ่งเพิ่มความเลวร้ายมากขึ้นภายใต้แรงกดดันของผู้นำประเทศต่างๆ ที่โจมตีและกีดกันหลักฐานและบรรทัดฐานสากล ยึดมั่นกับหลักอำนาจอธิปไตยของรัฐที่มีความเชื่อแบบเก่าที่ไม่ยึดหลักวิทยาศาสตร์

ช่วงเวลาที่ไม่ปกติเช่นนี้ พวกเราพร้อมที่จะรับมือกับความท้าทายกันหรือไม่?

ช่วงเวลาที่ไม่ปกติเช่นนี้ เราต้องการการตอบสนองที่แตกต่างออกไป และต้องการความเป็นผู้นำที่โดดเด่น

ในปี 2563 ความเป็นผู้นำที่โดดเด่นไม่ได้มาจากอำนาจ การมือกีสิทธิ์ หรือผลกำไร หากมาจากบรรดาพยาบาล แพทย์ เจ้าหน้าที่สาธารณสุขซึ่งทำงานเป็นด่านหน้าในการช่วยชีวิตประชาชน และมาจากผู้ทำหน้าที่ดูแลผู้สูงอายุ มาจากเจ้าหน้าที่เทคนิคและนักวิทยาศาสตร์ที่ทำการทดสอบและทดลองหลายล้านครั้งเพื่อค้นหาวัคซีน นอกจากนี้ ยังมาจากผู้ที่ร่วมสนับสนุนพวกเราซึ่งส่วนใหญ่มีรายได้น้อย ไม่ว่าจะเป็นคนที่ทำความสะอาดถนน คนที่ช่วยดูแลศพของผู้เสียชีวิตนับแสนคน คนที่ช่วยซ่อมแซมบริการที่จำเป็น คนที่ช่วยตรวจตราความเรียบร้อย

บนท้องถนน รวมทั้งคนที่ขับเคลื่อนระบบขนส่งสาธารณะของเรา

ในปี 2563 ขณะที่โลกส่วนใหญ่ถูกปิดกั้น แต่ยังมีผู้ที่ยืนหยัดต่อสู้อย่างเข้มแข็ง เช่นเดียวกับคนที่ให้ความร่วมมือในการกักตัวอยู่ที่บ้าน หากพวกเขายังมีบ้านให้อยู่ และคนที่ต้องรักษาระยะห่างทางสังคมซึ่งส่งผลกระทบต่อจิตใจอย่างมาก รวมทั้งคนที่ต้องดูแลผู้อื่นรอบตัว

แต่ภายใต้การเสียสละอย่างกล้าหาญของบุคคลเหล่านี้ การระบาดครั้งใหญ่ยังเผยให้เห็นผลลัพธ์ที่ร้ายแรงจากการใช้อำนาจโดยมิชอบทั้งในเชิงโครงสร้างและจากประวัติศาสตร์ การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 อาจไม่ได้เปลี่ยนแปลงในสิ่งที่เราเป็น แต่เน้นให้เราเห็นสิ่งที่ไม่ควรเป็นได้อย่างชัดเจนขึ้น

เมื่อเห็นปัญหาชัดเจน ประชาชนได้ลุกขึ้นต่อสู้กับความไม่เท่าเทียม ลุกขึ้นต่อสู้กับการใช้ความรุนแรงของตำรวจที่มุ่งกระทำต่อคนผิวดำ ชนกลุ่มน้อย คนยากจน และคนไร้บ้าน พวกเขาได้ต่อสู้กับการกีดกัน

ต่อสู้กับแนวคิดชายเป็นใหญ่ และต่อสู้กับคำพูดที่สร้างความเกลียดชังและพฤติกรรมที่โหดร้ายของผู้มีระดับสูงสุด

ข้อเรียกร้องของขบวนการ **Black Lives Matter** และขบวนการ **#MeToo** สะทอนไปทั่วโลก ประชาชนพากันออกมาชุมนุมต่อต้านการกดขี่และความไม่เท่าเทียมตามท้องถนนตั้งแต่เบลารุสจนถึงโปแลนด์ อิรักจนถึงซีลี ฮองกง การออกมาเรียกร้องต่อสู้ของนักปกป้องสิทธิมนุษยชนและนักกิจกรรมทั่วโลกทั้งๆ ที่รู้ว่าจะมีความเสี่ยงต่อความปลอดภัยของตนเอง นับเป็นแรงกระตุ้นให้พวกเราต่อสู้ต่อไป

และในเวลานี้ เราได้เห็นภาวะผู้นำทางการเมืองที่โดดเด่น โดยเฉพาะผู้นำหญิงที่ทำการตัดสินใจเรื่องยากๆ อย่างกล้าหาญ เพื่อคุ้มครองชีวิต คำจูนระบบ

สุขภาพ จัดสรรการลงทุนที่จำเป็นเพื่อให้เกิดการแก้ปัญหาโดยทันทีและรวดเร็วอย่างไม่เคยเป็นมาก่อน และให้การสนับสนุนด้านเศรษฐกิจที่จำเป็นอย่างยิ่งแก่ผู้สูญเสียหนทางทำมาหากินในชีวิตไป

การระบาดครั้งใหญ่นี้ก็ทำให้เราเห็นชัดเจนขึ้นถึงความไร้ประสิทธิภาพ การโกหก ความเห็นแก่ตัวและฉ้อโกงของบรรดาผู้นำทางการเมืองระดับโลกเช่นกัน

ในขณะที่ดิฉันเขียนคำนำนี้ ประเทศที่รวยสุดแทบจะผูกขาดปริมาณวัคซีนที่มีอยู่ในโลก ทำให้ประเทศที่มีทรัพยากรน้อยสุดต้องเผชิญกับผลลัพธ์ที่เลวร้ายด้านสุขภาพและสิทธิมนุษยชน โดยส่งผลให้เศรษฐกิจและสังคมหยุดชะงักในระยะยาว

และในขณะที่มีประชาชนเสียชีวิตเป็นจำนวนนับล้านคน และอีกหลายล้านคนต้องสูญเสียวิถีการทำมาหากิน เราคิดอย่างไรกับการที่บรรดาเศรษฐีพันล้านมีรายได้พุ่งทะยานขึ้น เราคิดอย่างไรกับผลกำไรของบริษัทยักษ์ใหญ่ด้านเทคโนโลยีที่เพิ่มสูงขึ้นมาก และตลาดหุ้นในศูนย์กลางการเงินของโลกกลับเติบโตขึ้น? เป็นเรื่องสำคัญที่ต้องตั้งคำถามว่า เศรษฐีเหล่านี้ได้แสดงเจตจำนงที่จะแบกรับความรับผิดชอบอย่างไรเป็นธรรมจากภาวะของการระบาดครั้งใหญ่ได้อย่างไรเพื่อประกันให้เกิดการฟื้นฟูที่เป็นธรรมและเท่าเทียมอย่างยั่งยืน? ในช่วงต้นปี 2564 พวกเขายังคงนิ่งเฉยต่อเรื่องเหล่านี้

เป็นไปได้อย่างไร ที่การระบาดครั้งใหญ่นี้ ระบบเศรษฐกิจทั่วโลกกลับให้คนที่ขาดแคลนที่สุดต้องเป็นฝ่ายที่เสียสละมากที่สุด?

ปี 2563 ยังเผยให้เห็นความอ่อนแอของความร่วมมือระหว่างประเทศ ระบบพหุภาคีที่ล่มสลายตกเป็นเบี้ยล่างของผู้มีอำนาจมากที่สุด และให้ประโยชน์เพียงเล็กน้อยกับผู้อ่อนแอสุด เป็นระบบที่ไม่สามารถและไม่ประสงค์ที่จะทำให้เกิดความเป็นเอกภาพในโลกได้ ความไม่รับผิดชอบอย่างสิ้นเชิงของประเทศจีน ในช่วงเริ่มต้นของการระบาดครั้งใหญ่ การปกปิดข้อมูลที่สำคัญ ทำให้เกิดความเสียหายอย่างมาก ขณะที่สหรัฐอเมริกาตัดสินใจถอนตัวออกจากองค์การอนามัยโลก (WHO) ในระหว่างที่เกิดการแพร่ระบาด

ครั้งใหญ่ ทั้งหมดนี้เผยให้เห็นความไม่ใส่ใจอย่างสิ้นเชิงต่อเพื่อนร่วมโลกคนอื่น

มาตรการที่ไม่ได้ช่วยอะไรเลย คือการตัดสินใจของกลุ่มประเทศ G20 ในการพักชำระหนี้ให้กับ 77 ประเทศในปี 2563 แต่ยังคงต้องการให้ชำระหนี้คืนในภายหลังพร้อมกับดอกเบี้ย ยิ่งสร้างความไม่เท่าเทียมเชิงโครงสร้างและความยากลำบากด้านเศรษฐกิจในยุคฟื้นฟูหลังการระบาดครั้งใหญ่ยิ่งรากลึกขึ้น โดยจะส่งผลกระทบต่ออย่างใหญ่หลวงต่อสิทธิทางเศรษฐกิจและสังคมของประชาชนหลายล้านคน

สถาบันทางการเมืองระดับโลกขาดความน่าเชื่อถือมาหลายปีแล้ว และเห็นเป็นหลักฐานที่ชัดเจนในปี 2563 ว่าสถาบันเหล่านี้ไม่เหมาะสมที่จะกำหนดมาตรการระดับสากลอย่างที่ควรเป็น

การระบาดครั้งใหญ่ชี้ให้เห็นว่าโลกไร้ความสามารถที่จะร่วมมือกันอย่างมีประสิทธิภาพและเท่าเทียมในภาวะที่เกิดปัญหาที่หากทางแก้ไขไม่ได้ และส่งผลกระทบต่อทั่วโลกในวงกว้าง ด้วยเหตุนี้เราคงไม่อาจหลีกเลี่ยงอันตรายที่กำลังเกิดขึ้นในภายภาคหน้า เราคงต้องตระหนักถึงวิกฤตที่มีผลกระทบรุนแรงมากกว่า แดมยังไม่มีวัคซีนรักษา นั่นคือวิกฤตด้านการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ

ในปี 2563 ประชาชนหลายล้านคนได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศที่รุนแรง ก๊าซพิษทางธรรมชาติซึ่งได้รับผลกระทบจากภาวะโลกร้อน และความผันผวนของสภาพภูมิอากาศ ซึ่งส่งผลกระทบต่ออย่างร้ายแรงต่อประชาชนหลายล้านคน ทั้งในด้านสิทธิที่จะมีชีวิตรอด สิทธิด้านอาหาร สุขภาพที่อยู่อาศัย น้ำ สุขอนามัย และอื่นๆ อันเป็นผลมาจากภัยแล้งอย่างต่อเนื่องในทวีปแอฟริกาที่ตั้งอยู่ใต้ทะเลทรายซาฮาราและอินเดีย ไปจนถึงมรสุมที่พัดผ่านซึ่งสร้างหายนะตลอดทั่วเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ทะเลแคริบเบียน แอฟริกาตอนใต้ และแปซิฟิก รวมทั้งไฟป่าที่สร้างหายนะให้กับแคลิฟอร์เนียและออสเตรเลียแล้วเราจับมือกันอย่างไร? ประเทศพัฒนาแล้วยังไม่ได้ปฏิบัติตามพันธกิจที่ให้ไว้กับข้อตกลงปารีส เพื่อประกันให้มีเงินทุนอย่างน้อย 1 แสนล้านเหรียญภายในปี 2563 เพื่อช่วยให้ประเทศกำลังพัฒนาสามารถแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ และ

ประเทศต่างๆ ยังไม่ส่งสัญญาณว่าจะมีพันธกิจมากเพียงพอที่จะบรรลุเป้าหมายในปี 2573 ที่จะลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกระดับโลกให้เหลือครึ่งหนึ่ง เราจำเป็นต้องมีการเปลี่ยนแปลงแนวทางอย่างจริงจัง เพื่อหลีกเลี่ยงการเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิโลกกว่า 1.5 องศาเซลเซียส เมื่อเทียบกับระดับก่อนยุคอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นภาวะที่จะทำให้เกิดผลกระทบอย่างไม่อาจแก้ไขกลับคืนได้

ปี 2563: 366 วันแห่งช่วงเวลาของการบ่มเพาะความเห็นแก่ตัวขั้นรุนแรง ความซึบลาด ความไร้ประสิทธิภาพ และความล้มเหลวที่สุดจากการแก้ปัญหาความเกลียดกลัวต่างชาติ และความรังเกียจด้านเชื้อชาติ เป็น 366 วันที่สะท้อนให้เห็นว่า มรดกความรุนแรงจากหลายศตวรรษของการเหยียดเชื้อชาติ ลัทธินิยมเป็นใหญ่ และความไม่เท่าเทียม ยังคงมีอยู่ และยังคงเป็นปรากฏการณ์ร่วมสมัยของเรา แต่ก็เป็น 366 วันที่สร้างแรงบันดาลใจอย่างลึกซึ้ง ช่วยให้เกิดความเข้มแข็งและความยืดหยุ่นของครอบครัวมนุษยชาติ ซึ่งเป็นช่วงเวลาที่ใช้ให้เห็นเจตจำนงของประชาชนที่จะยืนหยัดต่อสู้เพื่อสิทธิของตนเอง และการฟื้นฟูที่เป็นธรรมและยุติธรรมจากการระบาดครั้งใหญ่

ช่วงเวลาที่ไม่ปกติเช่นนี้ เราต้องการการรับมือที่แตกต่างออกไป และต้องการความเป็นผู้นำที่โดดเด่น

เพื่อสร้างให้เกิดโลกที่มีความเข้มแข็งยืดหยุ่นมากขึ้น เราต้องทำอะไรบ้างเพื่อรับมือกับความท้าทายครั้งนี้?

พื้นฐานของสังคมโลกที่ยั่งยืนภายหลังการระบาดครั้งใหญ่ ไม่เพียงต้องอาศัยความพยายามในการฟื้นฟูเท่านั้น หากยังต้องอาศัยการดำเนินการที่สามารถตรวจสอบได้ สิทธิมนุษยชน การทบทวนและปรับความสัมพันธ์ของเราที่มีต่อโลกที่เราอาศัยอยู่ ทั้งสภาพแวดล้อมและเศรษฐกิจ

หน่วยงานต่างๆ ต้องดำเนินการโดยทันที เพื่อเร่งการผลิตและแจกจ่ายวัคซีนให้กับประชาชนทุกคน สิ่งนี้นับเป็นเรื่องพื้นฐานและสำคัญที่สุด เป็นบททดสอบศักยภาพของโลกที่จะร่วมมือกัน ที่ใช้แนวคิดระดับสากลแต่ทำงานให้เชื่อมกับบริบทท้องถิ่น และ

วางแผนในระยะยาว ทั้งนี้รวมถึงการกำหนดเงื่อนไขขกเว้นการบังคับใช้ข้อตกลงเกี่ยวกับทรัพย์สินทางปัญญาขององค์การการค้าโลก (WTO TRIPS) ซึ่งจะช่วยให้สามารถเพิ่มกำลังผลิตผลิตภัณฑ์เพื่อรักษาโรคโควิด-19 ที่จำเป็นได้อีกมากมาย และช่วยให้บริษัทเวชภัณฑ์สามารถแบ่งปันนวัตกรรมและเทคโนโลยีของตน ผ่านโครงการอนุญาตให้ใช้สิทธิแบบเปิดและไม่จำกัดจำนวนผู้รับอนุญาต รวมทั้งความร่วมมือเพื่อเข้าถึงเทคโนโลยีเกี่ยวกับโรคโควิด-19 (COVID-19 Technology Access Pool - C-TAP) ขององค์การอนามัยโลก

นอกจากการดำเนินงานในขั้นต้นนี้แล้ว การฟื้นฟูแบบ “กลับมาอย่างเข้มแข็งขึ้น” ยังต้องอาศัยมากกว่าแค่การนับหนึ่งใหม่ หากยังจำเป็นต้องมีการเปลี่ยนแปลงเพื่อแก้ไขสาเหตุที่รากเหง้าของวิกฤต ด้วยการคุ้มครองและเคารพสิทธิอย่างไม่แบ่งแยกและเป็นสากล

**ประการแรก** เราจำเป็นต้องยุติการกำหนดวาระการทำงานของรัฐบาลที่เน้นปัญหาความมั่นคงนับแต่ยุค 9/11 ซึ่งส่งผลให้เกิดการปราบปรามพื้นที่ภาคพลเรือนอย่างกว้างขวาง และยิ่งขยายใหญ่ขึ้นในช่วงการระบาดครั้งใหญ่ วาระการทำงานเช่นนี้ ซึ่งมีการสร้างภาพว่าเป็นภาวะปกติและให้อำนาจอธิปไตยในการบริหารและตรวจสอบอย่างมากมายได้ ซึ่งเสี่ยงจะกลายเป็นภาวะถาวร เราจึงต้องทำลายภาวะแบบนี้ไป

**ประการที่สอง** การฟื้นฟูที่เป็นธรรมและยั่งยืน ต้องอาศัยการเปลี่ยนแปลงระบบการจัดเก็บภาษี เราจำเป็นต้องจัดเก็บภาษีในระดับที่พอเพียงเพื่อระดมทรัพยากรที่จำเป็น เพื่อตอบสนองต่อการบรรลุสิทธิทางเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งสิทธิด้านสุขภาพ การศึกษา และประกันสังคม ระบบการจัดเก็บภาษีจากผลกำไรของบรรษัทข้ามชาติที่เป็นธรรมและสอดคล้องกับหลักการสิทธิมนุษยชน นับเป็นกุญแจที่สำคัญ เนื่องจากเราจำเป็นต้องมีความร่วมมืออย่างเป็นเอกภาพ เพื่อยุติการหนีภาษีและการหลีกเลี่ยงภาษีเชิงรุก รัฐควรกำหนดระบบจัดเก็บภาษีเชื้อเพลิงฟอสซิลแบบใหม่ สำหรับบริษัทผลิตพลังงานที่ง่าย ผลกำไรและเงินปันผลให้กับผู้ถือหุ้น อันเป็นผลมาจากการประกอบการธุรกิจเชื้อเพลิงฟอสซิลของตน ทั้งนี้



เพื่อผลักดันให้ผู้ถือหุ้นและบริษัทสนับสนุนการเปลี่ยนเข้าสู่พลังงานหมุนเวียน และไม่ผลักระส่วนใหญ่ให้กับผู้บริโภคร

เราไม่ควรปล่อยให้มีการตัดสินใจที่ขาดวิสัยทัศน์ในสังคมยุคหลังการระบาดครั้งใหญ่ ถ้าเรายังปล่อยให้มีการลงทุนที่ขาดการกำกับดูแลอย่างเพียงพอ มุ่งเน้นแต่เก็งกำไร มุ่งแสวงหาผลประโยชน์จากสินทรัพย์ที่เน้นการลงทุนในอุตสาหกรรมคาร์บอนครอบงำโลกต่อไป วิกฤตด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศจะยิ่งเลวร้ายลง และนำไปสู่การละเมิดมากมาย และเร่งให้เราเข้าสู่ยุคเอกภาวะทางเทคโนโลยี (singularity) ที่ไม่อาจแก้ไขกลับคืน และคุกคามต่อความอยู่รอดของครอบครัวมนุษยชาติ

**ประการที่สาม** เราต้องเผชิญหน้ากับความจริงที่ว่ารัฐชาติที่มุ่งดำเนินการด้วยตนเองและเพื่อประโยชน์ของตนเอง ย่อมไม่มีศักยภาพมากพอจะรับมือกับปัญหาความท้าทายระดับโลก เปรียบเหมือนกับการเอาเบรคจักรยานมาใช้เพื่อหยุดเครื่องบินโดยสาร

การปฏิรูปธรรมาภิบาลระดับโลกและการกำหนดเป้าประสงค์ใหม่ของสถาบันระดับโลก เพื่อสนับสนุนและก่อให้เกิดการปฏิบัติตามหลักสิทธิมนุษยชน เป็นเงื่อนไขที่จะนำไปสู่การฟื้นฟูอย่างเข้มแข็ง เราไม่อาจยอมรับแนวทางการทำงานของบางประเทศที่ **“เลือกเฉพาะสิ่งที่ตัวเองต้องการ”** ประเทศที่เลือกเอาแต่ประโยชน์ส่วนตนจากระบบธรรมาภิบาลระดับโลก แต่กลับเพิกเฉยต่อส่วนที่ตัวเอง **“ที่ไม่พึงพอใจ”** รวมไปถึงเรื่องสิทธิมนุษยชน การตรวจสอบได้ และความโปร่งใส

ถ้าจะทำให้เกิดธรรมาภิบาลระดับโลกตามที่เรายากเห็นได้ จำเป็นต้องอาศัยการตรวจสอบในระดับโลกว่าบรรทัดฐานและมาตรฐานสิทธิมนุษยชนสากลได้ถูก

นำมาใช้อย่างไร เพื่อป้องกันการสังหารล้างเผ่าพันธุ์ อาชญากรรมต่อมนุษยชาติ การใช้อำนาจโดยมิชอบ การทุจริต การเซ็นเซอร์ การปราบปรามผู้เห็นต่างอย่างโหดร้าย การเลือกปฏิบัติ การใช้กำลังที่รุนแรง และการกรณโดยผู้ที่มีหน้าที่ปกป้องคุ้มครองเรา

นวัตกรรม ความสร้างสรรค์ และการรังสรรค์สิ่งใหม่เป็นสิ่งที่เราต้องการ เพื่อหาหนทางกลับคืนสู่การฟื้นฟูที่ยั่งยืนและเข้มแข็ง และจำเป็นต้องอาศัยการเชิดชู การปกป้อง และการคุ้มครองเสรีภาพของเรา ไม่ใช่การปิดกั้นเสรีภาพ ธรรมาภิบาลระดับโลกจะไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ トラบใดที่ยังไม่มีการดำเนินงานที่เน้นการมีส่วนร่วมอย่างเป็นระบบ การให้คุณค่า และการเคารพต่อภาคประชาสังคมโลกอย่างแท้จริง เราต้องเรียกร้องสิ่งเหล่านั้น เราต้องเอาสิ่งเหล่านั้นกลับคืนมา เราต้องรวมตัวเพื่อเรียกร้องสิ่งเหล่านั้น และในฐานะภาคประชาสังคม เราต้องประกันว่าเรามีคุณสมบัติที่เหมาะสมสำหรับสิ่งเหล่านั้นด้วย

ปี 2563 ยังให้บทเรียนกับเราอีกครั้งว่า ที่ผ่านมาเราได้เพิกเฉยต่อคุณค่าต่างๆ ที่เป็นภัยต่อคนรุ่นถัดไป ไม่ว่าจะเป็นความสัมพันธ์แบบพึ่งพาอาศัยระหว่างกันของครอบครัวมนุษยชาติ ความเป็นสากลของเรา “ในฐานะประชาชน” ซึ่งต้องอาศัยธรรมาภิบาลในยุควิกฤต และเราได้เพิกเฉยต่อความจริงที่ว่าอนาคตของเราไม่อาจแบ่งแยกจากอนาคตที่เรากำลังสร้างให้กับโลกใบนี้เป็นอีกครั้งที่ทำให้เราได้เรียนรู้ถึงสาระสำคัญ นั่นคือ **“สิทธิมนุษยชน”**

ยังมีคำถามที่รอคำตอบคือ เรากล้าพอหรือไม่ที่จะบอกว่าสิ่งใดที่ต้องทำ? และกล้าพอหรือไม่ที่จะยอมรับข้อเสนอข้างต้น และกล้าทำอะไรที่ยิ่งใหญ่และเร็วที่สุดเท่าที่เร็วได้หรือไม่

**แอกเนส คาลามาร์ด**  
**เลขาธิการแอมเนสตี อินเตอร์เนชันแนล**

# บทวิเคราะห์ทั่วโลก

ในปี 2563 ทั่วโลกได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคโควิด-19 ภาวะการระบาดครั้งใหญ่และมาตรการที่ใช้รับมือ ส่งผลกระทบบ้างรุนแรงต่อชีวิตของประชาชนหลายล้านคน แต่ก็เผยให้เห็นและบางครั้งทำให้การปฏิบัติมีขอบข่ายเป็นรูปแบบและความไม่เท่าเทียมที่มีอยู่รุนแรงขึ้น ปัญหาบางส่วนมีรากเหง้ามาจากการเลือกปฏิบัติที่มีสาเหตุมาจากเชื้อชาติ เพศสภาพ และเหตุผลอื่นๆ ซึ่งมักแทรกแซงและส่งผลให้ประชากรบางกลุ่มเกิดความเปราะบางอย่างเห็นได้ชัด การปฏิบัติที่มีขอบข่ายและความไม่เท่าเทียมถูกเปิดโปงและท้าทายอย่างเข้มแข็งจากขบวนการประชาชน เช่น การรณรงค์ผ่านแคมเปญ Black Lives Matter และการรณรงค์เพื่อสิทธิสตรี จากผลการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องทำให้ได้รับชัยชนะซึ่งได้มาอย่างยากลำบาก ภาวะการระบาดครั้งใหญ่ทำให้เห็นอย่างชัดเจนถึงผลกระทบด้านสิทธิมนุษยชน ในช่วงหลายปีของวิกฤติทางการเมืองและการเงิน และข้อบกพร่องของระบบธรรมาภิบาลและความร่วมมือระดับโลก โดยบางประเทศได้ทำให้สถานการณ์เลวร้ายลง ด้วยการลดความรับผิดชอบของตนเอง หรือโจมตีหน่วยงานพหุภาคี พลวัตเหล่านี้สะท้อนให้เห็นถึงแนวโน้มในสามด้าน ได้แก่ การละเมิดสิทธิที่จะมีชีวิต สิทธิด้านสุขภาพและการคุ้มครองด้านสังคม ความรุนแรงอันเนื่องมาจากเหตุแห่งเพศสภาพ และภัยคุกคามต่อสิทธิทางเพศและอนามัยเจริญพันธุ์ และการปราบปรามเสียงที่เห็นต่าง

ในเวลาเดียวกัน ท่ามกลางสงครามที่ยืดเยื้อและสงครามครั้งใหม่ กองกำลังของรัฐบาลและกลุ่มติดอาวุธได้ทำการโจมตี ทั้งอย่างไม่เลือกเป้าหมายและมีเป้าหมายเป็นพลเรือน สังหารบุคคลไปหลายพันคน และส่งผลให้เกิดการย้ายถิ่นฐานและวิกฤติด้านมนุษยธรรมในวงกว้างและต่อเนื่อง แม้จะมีคำสั่งศาลตัดสินว่ามี ความผิดในคดีอาชญากรรมสงครามและอาชญากรรมต่อมนุษยชาติบางคดี แต่การลอบวางเพลิงในช่วงเวลาของสงครามและสันติภาพยังคงเป็นเรื่องปกติ และในบางประเทศ หลักนิติธรรมอ่อนแอ ประชาชนหลายล้านคนประสบปัญหา

จากภัยพิบัติอันมีสาเหตุมาจากวิกฤติจากสภาพภูมิอากาศ

ภาพรวมจึงเป็นปีที่โลกสับสนอลหม่าน อย่างไรก็ตามการกำหนดมาตรการที่มีเป้าหมายเพื่อการฟื้นฟูจากภาวะการระบาดครั้งใหญ่และวิกฤติด้านสิทธิมนุษยชนอื่นๆ ย่อมเป็นโอกาสให้ผู้นำสามารถสนับสนุนความร่วมมือระหว่างประเทศ และสนับสนุนให้เกิดอนาคตที่เป็นธรรมมากขึ้น

## ชีวิต สุขภาพ และการคุ้มครองด้านสังคม

โรคโควิด-19 เป็นเหตุให้มีผู้เสียชีวิตทั่วโลกอย่างน้อย 1.8 ล้านคนในปี 2563 ระบบสุขภาพและการคุ้มครองด้านสังคม ซึ่งอ่อนแอในช่วงหลายทศวรรษ อันเป็นผลมาจากการลดงบประมาณและขาดการเตรียมความพร้อม จนเป็นเหตุให้ไม่สามารถรับมือกับปัญหารายได้ของแรงงานได้รับผลกระทบจากอัตราการว่างงานที่เพิ่มขึ้น และการไม่มีงานอื่นรองรับ ในขณะที่จำนวนประชาชนที่ประสบปัญหาความไม่มั่นคงด้านอาหารอย่างรุนแรงเพิ่มขึ้นสองเท่าเป็น 270 ล้านคน

รัฐบาลประเทศต่างๆ ไม่ดำเนินการอย่างพอเพียงเพื่อคุ้มครองเจ้าหน้าที่สาธารณสุขและผู้ที่ทำงานที่จำเป็นอื่นๆ พวกเขาหลายพันคนต้องเสียชีวิตจากโรคโควิด-19 และส่วนอีกหลายคนมีอาการป่วยรุนแรง เนื่องจากการขาดแคลนอุปกรณ์ป้องกันตนเอง (PPE) แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนลได้บันทึกข้อมูลการกล่าวหาว่า หน่วยงานของรัฐได้คุกคามหรือข่มขู่เจ้าหน้าที่สาธารณสุขและผู้ที่ทำงานที่จำเป็นอื่นๆ ในช่วงที่เกิดภาวะการระบาดครั้งใหญ่ใน 42 จาก 149 ประเทศ บางส่วนถูกตอบโต้ด้วยการจับกุมและถูกไล่ออก เนื่องจากแสดงความกังวลเกี่ยวกับความปลอดภัยหรือสภาพการทำงาน เจ้าหน้าที่สาธารณสุขและผู้ทำหน้าที่ดูแลที่เป็นผู้หญิงได้รับผลกระทบอย่างมาก เพราะมีสัดส่วนถึง 70% ของแรงงานในด้านสาธารณสุขและสังคมทั่วโลก ซึ่งอันที่จริงพวกเขามี

ปัญหาความเหลื่อมล้ำด้านค่าแรงเนื่องจากเพศสภาพ อยู่แล้ว

มาตรการบางส่วนที่รัฐบาลนำมาใช้รับมือกับโรค โควิด-19 ส่งผลกระทบในการเลือกปฏิบัติต่อกลุ่ม ชายขอบ การประกาศล็อกดาวน์และเคอร์ฟิว ส่งผล ให้แรงงานนอกระบบจำนวนมาก สูญเสียดอกเบี้ยและ ไม่ได้รับการคุ้มครองด้านสังคมอย่างเพียงพอ เนื่องจากคนงานนอกระบบเหล่านี้ส่วนใหญ่เป็นผู้หญิง และเด็กผู้หญิง พวกเขาจึงได้รับผลกระทบมากกว่า กลุ่มอื่น อีกมาตรการหนึ่งที่น่ามาใช้คือการจัดการเรียน การสอนออนไลน์ โดยไม่มีการดูแลให้ประชาชนเข้าถึง เทคโนโลยีอย่างเหมาะสม ส่งผลให้เกิดความเสียเปรียบ กับกลุ่มชายขอบจำนวนมาก โดยเฉพาะผู้หญิงที่ ต้องแบกรับภาระในการสอนลูกที่บ้าน รวมทั้งการ ทำงานดูแลที่ไม่ได้รับค่าตอบแทน และการดูแลญาติที่ เจ็บป่วย อันเป็นผลมาจากการสั่งปิดบริการสาธารณะ

นอกจากนั้น โรคโควิด-19 ยังทำให้สถานการณ์ของ ผู้ลี้ภัยและผู้อพยพที่มีความเปราะบางอยู่แล้วยิ่ง เลวร้ายลงไปอีก ส่งผลให้พวกเขาถูกกักตัวในค่าย หรือสถานกักตัวที่มีสภาพเลวร้าย ส่วนอีกหลายคน ถูกทอดทิ้ง เนื่องจากมีการสั่งปิดพรมแดน ใน 42 จาก 149 ประเทศที่แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนลติดตาม ข้อมูล มีรายงานผู้ลี้ภัยและผู้อพยพถูกบังคับส่งกลับ ในขณะที่รัฐบาลบางประเทศดำเนินมาตรการปล่อยตัว ผู้ต้องกัก เพื่อควบคุมการระบาดของโรคโควิด-19 แต่การกักตัวบุคคลในสภาพแออัดและขาดอนามัยใน สถานกักตัวอีกหลายแห่ง เป็นอันตรายต่อผู้ต้องกัก ยังคงมีการบังคับใส่ริ้วบุคคลออกจากที่อยู่อาศัยต่อไป (แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนลบันทึกข้อกล่าวหาใน 42 จาก 149 ประเทศที่ติดตามข้อมูล) ส่งผลให้ ประชาชนเสี่ยงต่อการติดไวรัสมากขึ้นเพราะต้อง กลายเป็นคนไร้บ้าน

ในหลายประเทศ ชนกลุ่มน้อยทางชาติพันธุ์และ ชนพื้นเมืองเป็นกลุ่มที่มีความเสี่ยงระดับสูงต่อการ ติดเชื้อและเสียชีวิต ส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากความ ไม่เท่าเทียมและเข้าไม่ถึงบริการด้านสุขภาพที่เป็น ปัญหาอยู่แล้ว นักการเมืองและผู้นำศาสนายังสร้าง ทรามอบให้กลุ่มชายขอบ ประณามว่าพวกเขา เป็นต้นเหตุการแพร่ระบาดของไวรัส มุสลิมในประเทศ เอเชียใต้บางแห่งและผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ

ในประเทศทางแอฟริกาและยุโรปบางแห่ง ก็ตกเป็นเป้า ของการโจมตีเช่นกัน

เมื่อมีการประกาศให้โรคโควิด-19 เป็นภาวะการระบาด ใหญ่ ประเทศต่างๆ พากันอ้างความจำเป็นเร่งด่วนที่ จะต้องควบคุม บรรเทา และเอาชนะภาวะการระบาด ใหญ่ครั้งนี้ พร้อมกับการเคารพสิทธิมนุษยชนอย่าง เต็มที่ ในขณะที่องค์การโคแวกซ์ (COVAX) ภายใต้ องค์การอนามัยโลกสะท้อนถึงกิจกรรมระดับโลก ในเชิงบวก ซึ่งมีเป้าหมายเพื่อประกันให้ประเทศต่างๆ เข้าถึงวัคซีนได้มากขึ้น แต่โครงการนี้ก็ได้รับผลกระทบ จากการไม่เข้าร่วมโครงการของ **รัสเซียและสหรัฐ** การกักตุนวัคซีนของประเทศร่ำรวย และความ ล้มเหลวของบริษัทในการเอื้อเพื่อกรณีสินทาง ปัญญา กว่า 90 ประเทศได้ออกมาตรการจำกัดการ ส่งออกอุปกรณ์ทางการแพทย์ อุปกรณ์ป้องกันตัว ผลิตภัณฑ์ยาและอาหาร

ประเทศร่ำรวยยังขัดขวางไม่ให้องค์การการค้าโลก รับรองข้อเสนอให้ระงับการบังคับใช้สิทธิในทรัพย์สิน ทางปัญญาสำหรับผลิตภัณฑ์ที่ใช้รักษาโรคโควิด-19 เพื่อสนับสนุนการเข้าถึงอย่างเท่าเทียม ความเห็น ที่ไม่ลงรอยกันในคณะมนตรีความมั่นคงแห่ง สหประชาชาติ ระหว่างสหรัฐฯ และจีน เกี่ยวกับ ข้อเสนอขององค์การอนามัยโลก ทำให้การลงมติ เพื่อหยุดยั้งระดับโลกในภาวะที่เกิดโรคโควิด-19 เกิด ความล่าช้าไปอีกสามเดือนในขณะที่กลุ่มประเทศ G20 เห็นชอบต่อการชะลอการชำระหนี้จากประเทศยากจน ที่สุดในวงเงินที่จำกัด แต่ก็ไม่ได้ดำเนินการประสาน งานเพื่อรับมือในวงกว้างตามที่ประกาศไว้

**เพื่อยืนยันความร่วมมือระหว่างประเทศและปฏิบัติตามพันธกรณีด้านสิทธิมนุษยชน รัฐบาลประเทศ ต่าง ๆ ควรประกันให้ทุกคนสามารถเข้าถึงวัคซีน โควิด-19 และให้เข้าถึงบริการโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ทั้งยังควรสนับสนุนการจัดตั้งกองทุนการคุ้มครอง ด้านสังคมระดับโลกที่มีพื้นฐานจากมาตรฐาน ด้านสิทธิมนุษยชน ประเทศร่ำรวยและสถาบัน การเงินระหว่างประเทศ ควรประกันว่าทุกประเทศ มีทรัพยากรที่จำเป็นเพื่อรับมือและฟื้นฟูตนเองจาก ภาวะการระบาดครั้งใหญ่ รวมทั้งการพิทักษ์และ การยกเลิกหนี้**

## ความรุนแรงอันเนื่องด้วยเหตุ แห่งเพศสภาพ

มีการออกกฎหมายใหม่เพื่อต่อต้านการใช้ความรุนแรงต่อผู้หญิงและเด็กผู้หญิงใน**คูเวต เกาหลีใต้ และชูดาน** บางประเทศรวมทั้ง**โครเอเชีย เดนมาร์ก เนเธอร์แลนด์ และสเปน** ดำเนินการเพื่อปรับปรุงกฎหมายการข่มขืน โดยกำหนดเงื่อนไขเรื่องความยินยอม หลายประเทศในแอฟริกาได้เกิดพัฒนาการอย่างไม่เคยเป็นมาก่อนในด้านการพิจารณาคดีของศาล โดยมีเป้าหมายเพื่อยุติการลอบยลพันพิศต่อความผิดฐานข่มขืนและความรุนแรงทางเพศอื่นๆ ในระหว่างสันติภาพและสงคราม **สหภาพแอฟริกา** กำลังจะมีสนธิสัญญาภูมิภาคฉบับใหม่ เพื่อต่อต้านการใช้ความรุนแรงต่อผู้หญิง อย่างไรก็ตาม การดำเนินงานตามอนุสัญญาอิสตันบูล ซึ่งมีสถานะกีดกันกับอนุสัญญาของคณะมนตรียุโรปถูกขัดขวางจากรัฐภาคีสามประเทศ

ในทางปฏิบัติแล้ว ความรุนแรงด้วยเหตุแห่งเพศสภาพรวมทั้ง **“การฆ่าเพื่อรักษาเกียรติ”** และความรุนแรงด้วยเหตุจากวรรณะ ความรุนแรงในครอบครัวและความรุนแรงทางเพศ ยังคงเกิดขึ้นในระดับสูงทั่วโลก และทางการมักไม่ดำเนินการอย่างเพียงพอเพื่อป้องกันปัญหานี้ ไม่ดำเนินการเพื่อป้องกันผู้ละเมิด และช่วยให้ผู้เสียหายเข้าถึงการเยียวยา ทางกรมบางแห่งกลับเป็นคนที่ก่อความรุนแรงเช่นนี้เสียเอง ตัวอย่างเช่น มีการสังฆโทษผู้หญิงที่ถูกมองว่าละเมิดกฎหมายอิสลาม หรือการจับผู้ชายมาตรวจทางทวารซึ่งเข้าข่ายเป็นการทรมาน

การเลือกปฏิบัติที่เกิดขึ้นอย่างยาวนานทั้งทางกฎหมายและในทางปฏิบัติ เป็นพื้นฐานของความรุนแรงและปรากฏให้เห็นในรูปแบบต่างๆ แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนลบันทึกข้อกล่าวหาว่า ผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศถูกจับกุมและควบคุมตัวในปี 2563 เพียงเพราะระสนิยมทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศของตนใน 24 จาก 149 ประเทศที่ได้ติดตามข้อมูล

สถานการณ์เลวร้ายลงเนื่องจากมาตรการควบคุมโรคโควิด-19 หน่วยงานสนับสนุนทั่วโลกรายงานการเพิ่มขึ้นอย่างชัดเจนของความรุนแรงอันเนื่องด้วยเหตุ

แห่งเพศสภาพและความรุนแรงในครอบครัว ผู้หญิงและผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศหลายคนถูกกักตัวให้อยู่ร่วมกับผู้ที่กระทำการละเมิดในช่วงล็อกดาวน์ รัฐบาลบางประเทศใช้มาตรการฉุกเฉินเพื่อช่วยเหลือผู้ที่รอดชีวิต อย่างไรก็ตาม ยังมีรัฐบาลอื่นๆ อีกมากที่จัดประเภทการสนับสนุนในเรื่องอนาถาเบียดเบียนและสุขภาพทางเพศ และบริการให้คำปรึกษา ว่าเป็นบริการที่ไม่จำเป็น ทำให้มีการระงับการให้บริการเหล่านี้ในช่วงล็อกดาวน์

บางประเทศจัดให้บริการทำแท้งเป็นบริการที่ไม่จำเป็น ส่งผลกระทบอย่างรุนแรงต่อกลุ่มชายขอบในทางตรงข้าม ประเทศอื่นๆ ใช้นโยบายในเชิงก้าวร้าวรวมทั้งการสนับสนุนให้เข้าถึงการทำแท้งด้วยการกินยา โดยให้บริการการแพทย์ทางไกลเพื่อบรรเทาความเสี่ยงต่อการติดเชื้อ พัฒนาการในเชิงบวกนอกเหนือจากบริบทของภาวะการระบาดครั้งใหญ่คือการกำหนดให้การทำแท้งไม่เป็นความผิดทางอาญาใน**อาร์เจนตินา ไอร์แลนด์เหนือและเกาหลีใต้** อย่างไรก็ตาม ประเทศส่วนใหญ่ใน**ทวีปอเมริกา** ยังคงมีกฎหมายเอาผิดกับการทำแท้ง และใน**รัฐของสหภาพยุโรป** หนึ่งในแห่ง ศาลมีคำพิพากษาซึ่งจำกัดการเข้าถึงการทำแท้งมากขึ้น

ในระดับสากล รัฐภาคีสหประชาชาติจลสองครบรอบ 25 ปีของปฏิญญาและแผนปฏิบัติการปักกิ่งเพื่อความก้าวหน้าของสตรี ด้วยการประกาศรับรองปฏิญญาทางการเมือง เพื่อยืนยันพันธกิจในการส่งเสริมสิทธิมนุษยชนของผู้หญิงและขจัด **“ความรุนแรงและการปฏิบัติที่เป็นอันตรายในทุกรูปแบบต่อผู้หญิงและเด็กผู้หญิงทุกคน”** อย่างไรก็ตาม พวกเขาไม่ได้กล่าวโดยตรงถึงประเด็นเรื่องอนาถาเบียดเบียนและสุขภาพทางเพศและสิทธิที่เกี่ยวข้องอื่นๆ ในอีกด้านหนึ่ง รัฐบาลบางประเทศหากทางทำลายความเห็นชอบร่วมกันเกี่ยวกับสิทธิสตรีและความเท่าเทียมระหว่างเพศ โดยยังคงหากทางกำจัด **“สิทธิทางเพศและสิทธิอนาถาเบียดเบียน”** ออกจากพันธกิจระหว่างประเทศที่มีอย่างยาวนาน รวมทั้งการเห็นชอบต่อวาระด้านสตรี สันติภาพและความมั่นคงขององค์การสหประชาชาติ

**รัฐบาลประเทศต่าง ๆ ต้องดำเนินการร่วมกันอย่างเร่งด่วน เพื่อหยุดยั้งผลกระทบต่อสิทธิสตรีและผู้**

มีความหลากหลายทางเพศ และปฏิบัติตามมาตรฐาน  
อย่างเป็นทางการ เพื่อให้เกิดความยุติธรรมทาง  
เพศสภาพ ทั้งยังต้องนำแนวคิดระดับโลกต่างๆ  
เช่น ปฏิญญาและแผนปฏิบัติการปักกิ่งเพื่อความ  
ก้าวหน้าของสตรี และวาระด้านสตรี สันติภาพและ  
ความมั่นคง ให้เป็นมาตรฐานอย่างเป็นทางการ เพื่อ  
ขจัดความรุนแรงอันเนื่องด้วยเหตุแห่งเพศสภาพ  
แก้ปัญหาที่รากเหง้า รวมทั้งการเลือกปฏิบัติ และ  
การประกันในสิทธิอนามัยเจริญพันธุ์และสุขภาพ  
ทางเพศและสิทธิอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องสำหรับทุกคน

## การปราบปรามผู้เห็นต่าง

หลายรัฐมีการปราบปรามผู้เห็นต่าง และจำกัด  
พื้นที่ภาคประชาชน เพื่อตอบโต้กับการชุมนุมต่อต้าน  
ผู้ปกครองที่ไม่ยอมรับผิด ความอ่อนแอด้านสิทธิทาง  
สังคมและเศรษฐกิจ และการเหยียดสีผิวเชิงโครงสร้าง  
(รวมทั้งการชุมนุมประท้วงของขบวนการ Black  
Lives Matter ) เจ้าหน้าที่ยังคงใช้อาวุธปืนและใช้  
อาวุธที่เป็นอันตรายที่ไม่ถึงแก่ชีวิตรวมทั้งแก๊สน้ำตา  
อย่างมิชอบ ส่งผลให้เกิดการสังหารบุคคล และทำให้  
ได้รับบาดเจ็บอย่างไม่ชอบด้วยกฎหมาย พวกเขา  
ยังพุ่งเป้าโจมตีนักปกป้องสิทธิมนุษยชน ผู้สื่อข่าว และ  
ฝ่ายตรงข้ามทางการเมือง ทั้งผ่านการข่มขู่และการ  
ควบคุมตัวโดยพลการ บางส่วนเป็นคนที่ทำงานเพื่อ  
เปิดโปงการทุจริตหรือการละเมิดสิทธิมนุษยชน บาง  
ส่วนถูกคุกคามในบริบทของการเลือกตั้งที่เต็มไปด้วย  
ข้อกล่าวหาที่น่าเชื่อถือว่ามีทุจริต หรือมีการ  
ปิดกั้นเสรีภาพขั้นพื้นฐาน ผู้หญิงนักปกป้องสิทธิ  
มนุษยชนมักต้องเผชิญความเสี่ยงเพิ่มเติมเนื่องจาก  
เพศสภาพของตนเอง

ในบางประเทศ โดยเฉพาะในเอเชีย และตะวันออก  
กลางและแอฟริกาเหนือ การฟ้องคดีและถึงขั้น  
จำคุกนักปกป้องสิทธิมนุษยชนและผู้สื่อข่าว โดยใช้  
ข้อหาที่มีเนื้อหากำกวม เช่น การเผยแพร่ข้อมูลที่ไม่  
ถูกต้อง การเปิดเผยความลับทางราชการ และการ  
ดูหมิ่นเจ้าพนักงาน หรือมีการตราหน้าว่าพวกเขา  
เป็น “ผู้ก่อการร้าย” รัฐบาลบางประเทศลงโทษติดตั้ง  
อุปกรณ์สอดแนมทางดิจิทัลโดยมีเป้าหมายเป็น  
พวกเขา บางประเทศจำกัดการดำเนินงานขององค์กร  
สิทธิมนุษยชนรวมทั้งแอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล

ในละตินอเมริกาและแคริบเบียน ซึ่งยังคงเป็นภูมิภาค  
ที่รุนแรงมากที่สุดสำหรับนักปกป้องสิทธิมนุษยชน  
มีผู้ที่ถูกกลุ่มอาชญากรรมสังหารเป็นจำนวนมาก  
ในกรณีที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ของรัฐหรือธุรกิจ

หน่วยงานบางแห่งในทวีปอเมริกา และตะวันออก  
กลางและแอฟริกาเหนือ ออกกฎหมายเอาผิดทาง  
อาญากับการวิจารณ์ที่เกี่ยวข้องกับภาวะการระบาด  
ครั้งใหญ่ ส่งผลให้มีการดำเนินคดีกับบุคคลฐาน  
เผยแพร่ข่าวที่เป็นเท็จ หรือขัดขวางการตัดสินใจของ  
รัฐบาล ประเทศอื่นๆ ในยุโรปเอาปัญหาสาธารณสุข  
มาปะปนกับข้อกังวลด้านความมั่นคงของรัฐ และได้  
เร่งออกกฎหมายความมั่นคง หรือเพิ่มหรือจะ  
เพิ่มมาตรการสอดแนมข้อมูล

เพื่อควบคุมการชุมนุมในระหว่างภาวะการระบาด  
ครั้งใหญ่ หลายรัฐบาลออกข้อห้ามแบบเหมารวมต่อ  
การจัดการชุมนุม หรือใช้กำลังอย่างไม่ชอบด้วย  
กฎหมาย โดยเฉพาะในทวีปแอฟริกาและอเมริกา  
นอกจากนั้น ทางการยังได้ลงโทษผู้วิจารณ์มาตรการ  
ที่เกี่ยวกับโรคโควิด-19 ของรัฐบาล ลงโทษคนที่  
เปิดโปงการละเมิดที่เกิดขึ้นระหว่างการใช้มาตรการ  
ในรับมือกับโรคโควิด-19 หรือคนที่ตั้งคำถามกับ  
คำอธิบายของรัฐ โดยเฉพาะในเอเชีย และตะวันออก  
กลางและแอฟริกาเหนือ ประชาชนหลายร้อยคนถูก  
ควบคุมตัวโดยพลการ และในบางกรณียังถูกดำเนิน  
คดีและถูกสั่งฟ้อง ในบางประเทศ รัฐบาลได้อ้างภาวะ  
การระบาดครั้งใหญ่เป็นเหตุผลเพื่อปราบปรามการ  
วิจารณ์ที่ไม่เกี่ยวข้องกับโรค

ในระดับสากล ได้เกิดความก้าวหน้าเมื่อคณะมนตรี  
สิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ ได้หาทางแก้ไข  
วิกฤตสิทธิมนุษยชนรวมทั้งในลิเบีย เวเนซุเอลา และ  
เยเมน โดยการสั่งให้จัดตั้ง สนับสนุน และเพิ่มความ  
สามารถของกลไกสอบสวน ซึ่งอาจนำไปสู่การฟ้อง  
คดีทางอาญา อย่างไรก็ตาม รัฐบาลกลับ  
ไม่สามารถดำเนินการอย่างน่าเชื่อถือต่อการ  
ปราบปรามผู้เห็นต่าง หรือสถานการณ์ด้านสิทธิ  
มนุษยชนที่เลวร้ายอื่นๆ ในหลายประเทศ รวมทั้ง  
จีน อียิปต์ และอินเดีย รัฐบาลบางประเทศยังทำให้  
ปัญหาทวีความรุนแรงขึ้น โดยยังคงขายอุปกรณ์  
ควบคุมฝูงชนและยุทโธปกรณ์ ให้กับประเทศที่มีแนวโน้ม  
สูงว่าจะใช้อาวุธเหล่านี้กระทำการละเมิดกฎหมาย



ระหว่างประเทศระหว่างการบังคับใช้กฎหมาย รวมทั้งในสภาวะสงคราม หลายประเทศได้ละเมิดข้อห้ามการซื้อขายอาวุธของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติอย่างชัดเจน

ศาลอาญาระหว่างประเทศ (ICC) เริ่มการไต่สวนใน**อัฟกานิสถาน** และดำเนินการอย่างต่อเนื่องใน**เมียนมา/บังกลาเทศ** มีการไต่สวนเบื้องต้นใน**ไนจีเรีย** และ**ยูเครน** โดยพนักงานอัยการประกาศเจตจำนงที่จะสอบสวนข้อกล่าวหาเกี่ยวกับอาชญากรรมสงครามและอาชญากรรมต่อมนุษยชาติ พนักงานอัยการยังร้องขอคำวินิจฉัยเกี่ยวกับเขตอำนาจของศาลอาญาระหว่างประเทศในดินแดน**ปาเลสไตน์** ที่ถูกยึดครอง โดยมีเป้าหมายเพื่อเปิดการสอบสวนที่นั่น

อย่างไรก็ดี ประเทศมหาอำนาจยังคงหาทางขัดขวางไม่ให้เกิดความรับผิดชอบ และทำลายการดำเนินการร่วมกัน เพื่อรับมือกับการละเมิดสิทธิมนุษยชนร้ายแรงอย่างเป็นรูปแบบ **สหรัฐ** มีคำสั่งคว่ำบาตรต่อพนักงานของศาลอาญาระหว่างประเทศ การขัดขวางของ**สหราชอาณาจักร** เป็นปัจจัยสำคัญซึ่งทำให้สำนักงานอัยการมีคำสั่งที่น่าเสียใจที่ไม่สอบสวนตามข้อกล่าวหาว่า กองทัพสหราชอาณาจักรทำการละเมิดใน**อิรัก จีนและรัสเซีย** ยังคงโจมตีกรอบสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ และหน่วยงานกำกับดูแลสิทธิมนุษยชนของสหประชาชาติ ปัญหาทางการเมืองที่ไร้ทางออกในคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ทำให้ทางหน่วยงานไม่สามารถรับมืออย่างเหมาะสมและอย่างมีประสิทธิภาพเมื่อเกิดวิกฤติด้านสิทธิมนุษยชน

กล่าวโดยทั่วไป รัฐบาลประเทศต่างๆ ขัดขวางการมีส่วนร่วมของหน่วยงานภาคประชาสังคมผ่านองค์การสหประชาชาติ มีทั้งการตอบโต้และการข่มขู่กลไกและสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติเอง ก็ต้องเผชิญกับวิกฤติด้านการเงินและความคล่องตัวด้านเงินทุน อันเป็นผลมาจากการชำระเงินล่าช้าหรือการไม่ชำระเงินของประเทศสมาชิก ปัญหาท้าทายเหล่านี้รุนแรงขึ้นเนื่องจากภาวะการระบาดครั้งใหญ่

**ในการสร้างอนาคตที่สถาบันซึ่งมีอำนาจหน้าที่คุ้มครองกฎหมายระหว่างประเทศ จะสามารถป้องกัน รับมือ และติดตามให้เกิดความรับผิดชอบต่อการปราบปรามผู้ที่เห็นต่าง และการละเมิดสิทธิมนุษยชนร้ายแรงอย่างเป็นรูปแบบ ประเทศต่างๆ ควรสนับสนุนทางการเงินให้มากขึ้นและอย่างเต็มที่ต่อกลไกและสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ ทั้งยังควรร่วมมืออย่างเต็มที่กับศาลอาญาระหว่างประเทศ ในคดีที่อยู่ระหว่างการพิจารณา และวิจารณ์เมื่อมีการแทรกแซงทางการเมือง**

# ภาพรวมของภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก

การแพร่ระบาดอย่างต่อเนื่องของโรคโควิด-19 ทำให้สถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกเลวร้ายลง และนับเป็นภูมิภาคแรกที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 เนื่องจากมีรายงานผู้ติดเชื้อรายแรก ๆ ในเมืองอู่ฮั่น ประเทศจีน เมื่อเดือนธันวาคม 2562 ทางทางจีนได้ทำภาคทัณฑ์เจ้าหน้าที่สาธารณสุขที่ออกมาแจ้งเตือนเกี่ยวกับไวรัสตัวใหม่นี้ ทำให้เกิดความเสียหายร้ายแรง ความโปร่งใส ไม่เพียงจากประชาชนในประเทศจีน หากยังมาจากประเทศอื่น ๆ ในภูมิภาคอีกด้วย นับเป็นครั้งแรกๆ ของปีที่รัฐบาลประเทศต่างๆ ได้อ้างภาวะการระบาดใหญ่ครั้งนี้ เป็นเหตุในการปิดปากผู้วิจารณ์และจำกัดสิทธิที่จะมีสิทธิในเสรีภาพการแสดงออกอย่างสมเหตุสมผล รวมทั้งสิทธิที่จะได้รับและเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับโรคโควิด-19

หลายรัฐบาลในภูมิภาคนี้ ได้ออกกฎหมายและมาตรการเพื่อลงโทษการเผยแพร่ “ข้อมูลผิด” หรือ “ข้อมูลเท็จ” เกี่ยวกับโรคโควิด-19 ในหลายประเทศซึ่งทางการมีประวัติการใช้อำนาจอย่างมิชอบ กฎหมายเหล่านี้ถูกใช้เพื่อเร่งการปราบปรามที่ยังคงดำเนินการอยู่ โดยเฉพาะเสรีภาพในการแสดงออก การสมาคม และการชุมนุมโดยสงบ มีการจำกัดอย่างเข้มงวดต่อการอภิปรายและการวิจารณ์ของสาธารณะ ต่อการดำเนินงานของรัฐบาลเกี่ยวกับภาวะของการระบาดใหญ่ รัฐบาลประเทศต่างๆ ตลอดจนทั้งภูมิภาคทำการโจมตี รวมทั้งการละเมิด ช่มชู้ คุกคาม ใช้ความรุนแรง และการจับกุมโดยพลการต่อนักปกป้องสิทธิมนุษยชน ผู้สื่อข่าว ทนายความ และสมาชิกพรรคฝ่ายค้าน เพียงเพราะการแสดงความคิดเห็นต่างและการวิจารณ์อย่างชอบธรรมต่อการดำเนินงานของรัฐบาล

เพื่อป้องกันการะบาดของเพิ่มเติมของโรคโควิด-19 รัฐบาลประเทศต่าง ๆ ได้นำมาตรการล็อกดาวน์และการจำกัดการเดินทางในระดับต่างๆ มาใช้ ส่วนใหญ่ มักห้ามการชุมนุมสาธารณะ มีมาตรการเข้มงวด

เพื่อควบคุมการชุมนุมที่เรียกร้องให้มีการปฏิรูปทางการเมือง ในช่วงกลางปี ประชาชนทั้งใน**อินเดีย ไทย** และ**ฮ่องกง** ได้เริ่มเดินขบวนมากขึ้นเพื่อต่อต้านการกดขี่ของรัฐบาล ดำรงไว้ได้ใช้กำลังเกินกว่าเหตุและไม่จำเป็นเพื่อสลายการชุมนุมเหล่านั้น

หลายรัฐบาลยังรับมือกับการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 โดยการใช้หรือเปลี่ยนกฎหมายความมั่นคงหรือกฎหมายต่อต้านการก่อการร้ายให้เป็นอาวุธเพื่อการปราบปราม กฎหมายเหล่านี้ได้รวมอำนาจที่ถูกใช้โดยรัฐบาลประเทศต่างๆ ในภูมิภาคอยู่แล้ว ใน**อินเดีย** มีการลงโทษผู้ที่แสดงความคิดเห็นต่างอย่างสงบ มีการจำกัดการสื่อสารและเสรีภาพที่สำคัญในแคว้นจัมมูและแคชเมียร์อย่างต่อเนื่อง ผู้สื่อข่าว และนักปกป้องสิทธิมนุษยชนถูกเรียกตัวมาสอบถามเนื่องจากถูกมองว่าทำกิจกรรมที่ “ต่อต้านรัฐ”

ในขณะที่ภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิกมีผู้เสียชีวิตน้อยกว่าเมื่อเทียบกับภูมิภาคอื่น ๆ ของโลก แต่ภาวะการระบาดครั้งใหญ่ก็ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจอย่างรุนแรง และทำให้ความเหลื่อมล้ำทางสังคมที่มีอยู่ยิ่งเลวร้ายมากขึ้นสร้างผลกระทบโดยเฉพาะกับกลุ่มที่เสียเปรียบอยู่แล้ว รวมทั้งแรงงานข้ามชาติ ผู้ลี้ภัย คนยากจน ชนกลุ่มน้อยทางชาติพันธุ์และศาสนา และผู้ที่ถูกคุมขัง

นโยบายที่จัดทำและดำเนินการโดยหลายรัฐบาล เพื่อแก้ไขการระบาดของโรคโควิด-19 สะท้อนให้เห็นถึงบรรทัดฐานแบบชายเป็นใหญ่ที่เลือกปฏิบัติต่อผู้หญิง มาตรการล็อกดาวน์ยังส่งผลให้จำนวนความรุนแรงทางเพศและความรุนแรงด้วยเหตุผลของเพศสภาพต่อผู้หญิงและเด็กผู้หญิงเพิ่มขึ้น และรัฐบาลประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคนี้ไม่จัดสรรทรัพยากรอย่างเพียงพอเพื่อแก้ปัญหาดังกล่าว

ชนกลุ่มน้อยทางชาติพันธุ์และศาสนาถูกโจมตีทั่วทั้งภูมิภาค ทางทาง**จีน**มีการปราบปรามอย่างเป็นระบบ

ต่อชาวอุยกูร์และชาวมุสลิมเชื้อสายเตอร์กิกอื่นๆ ในมณฑลซินเจียง ชาวมุสลิมใน**อินเดีย**ก็ถูกโจมตีและถูกประณามในช่วงที่เกิดภาวะการระบาดครั้งใหญ่ และถูกปฏิเสธไม่ให้ได้รับการรักษาพยาบาล กองทัพ **เมียนมา**ยังคงหลีกเลี่ยงการรับผิดชอบต่ออาชญากรรมที่เกิดขึ้นกับชาวโรฮิงญา ใน**อัฟกานิสถาน**และ**ปากีสถาน** สมาชิกชุมชนของชนกลุ่มน้อยยังคงถูกกลุ่มติดอาวุธสังหาร

ภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิกต้องประสบกับภัยพิบัติทางธรรมชาติที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงทางภูมิอากาศอย่างกว้างขวาง ประเทศต่างๆ ในภูมิภาคนี้มีส่วนรับผิดชอบต่อการปล่อยก๊าซเรือนกระจกระดับโลกเป็นสัดส่วนที่สูง กลับไม่ได้กำหนดเป้าหมายในการลดการปล่อยก๊าซอย่างเพียงพอ ซึ่งจะช่วยให้สามารถหลีกเลี่ยงผลกระทบด้านสิทธิมนุษยชนที่ร้ายแรงที่สุด เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงทางภูมิอากาศได้

## สิทธิในเสรีภาพการแสดงออก

ภายในไม่กี่วันหลังจากข่าวการระบาดของโรคโควิด-19 ได้แพร่ออกมา ทางทหารในหลายประเทศตลอดทั้งภูมิภาค พยายามปกปิดข้อมูล และลงโทษผู้วิจารณ์การดำเนินงานของรัฐบาล ทางทหาร**จีน**หาทางควบคุมข้อมูลเกี่ยวกับโรคโควิด-19 ทั้งทางออนไลน์และออฟไลน์ มีการปิดกั้นคีย์เวิร์ดหลายร้อยคำเกี่ยวกับไวรัสตัวนี้ และมีการสั่งลบการชุมนุมทางออนไลน์เพื่อเรียกร้องสิทธิในการรับและเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับโรคโควิด-19 **นายแพทย์หลี่ เหวินเหลียง** หนึ่งในแพทย์คนที่พยายามเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับไวรัสตัวใหม่ก่อนที่รัฐบาลจะเปิดเผยข้อมูลของการระบาดนี้ ถูกเจ้าหน้าที่ตำรวจสั่งภาคทัณฑ์ หลังจากเขาส่งข้อความไปให้เพื่อนร่วมงานบอกให้ใส่อุปกรณ์ป้องกันตนเองเพื่อป้องกันการติดเชื้อ ต่อมาเขาเสียชีวิตจากการติดเชื้อของโรคโควิด-19

หลายประเทศในภูมิภาคนี้ ใช้มาตรการจำกัดที่คล้ายคลึงกัน เพื่อควบคุมสิ่งที่ประชาชนสามารถพูดได้หรือไม่อาจพูดได้เกี่ยวกับโรคโควิด-19 โดยมักอ้างว่าเพื่อปิดกั้นข้อมูลเท็จหรือข้อมูลที่ไม่ถูกต้องในเดือนเมษายน ทางทหาร**อินโดนีเซีย**สั่งให้ตำรวจสำรวจเครือข่ายอินเทอร์เน็ต และดำเนินคดีกับ

**“ผู้ปล่อยข่าวเท็จ”** และผู้ดูหมิ่นรัฐบาล ส่งผลให้มีผู้ถูกจับอย่างน้อย 57 คน ผู้สื่อข่าว นักวิชาการ นักศึกษา และนักกิจกรรมตกเป็นเป้าการข่มขู่ทางออนไลน์ รวมทั้งการส่งข้อความเพื่อขู่ทำร้ายร่างกาย ใน**อินเดีย**และ**เนปาล** ทางทหารจับกุมและดำเนินคดีบุคคลหลายสิบคน ผู้สื่อข่าวหลายคนถูกกล่าวหาว่าเผยแพร่**“ข้อมูลผิด”** หรือ**“ข่าวปลอม”** เกี่ยวกับภาวะการระบาดครั้งใหญ่

หลายคนรวมทั้งผู้สื่อข่าวที่วิจารณ์มาตรการในรับมือกับการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 ของรัฐบาล ถูกลงโทษตามกฎหมายที่เข้มงวด ใน**ศรีลังกา** ตำรวจเตือนว่าจะดำเนินคดีกับบุคคลที่เผยแพร่โพสต์ทางโซเชียลมีเดียที่วิจารณ์มาตรการรับมือกับโรคโควิด-19 ของรัฐบาล ผู้ให้ความเห็นทางโซเชียลมีเดียหลายคนถูกจับภายหลังมีประกาศนี้ ใน**บังกลาเทศ** ประชาชนเกือบ 1,000 ถูกดำเนินคดีตามพระราชบัญญัติความมั่นคงปลอดภัยทางดิจิทัล ส่วนอีก 353 คนถูกควบคุมตัว ในบรรดาผู้ที่ตกเป็นเป้าหมายกลุ่มแรก ๆ ได้แก่ ผู้สื่อข่าว รวมทั้งมูฮิฮุดดีน ชาร์เกอร์ และเตอาฟิซ อิมรอน ชาลิตี ซึ่งทั้งคู่เป็นบรรณาธิการสำนักข่าวออนไลน์ ทางทหารได้จับกุมพวกเขาในเดือนเมษายน จากการรายงานตามข้อกล่าวหาว่ามีการทุจริตงบประมาณที่ใช้เพื่อเยียวยากรณีโควิด-19 ใน**ปากีสถาน** ทางทหารได้ใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติอาชญากรรมทางอิเล็กทรอนิกส์แล้วซ้ำอีกเพื่อดำเนินคดีหรือจับกุมผู้สื่อข่าวที่วิพากษ์วิจารณ์ทางออนไลน์ โดยพวกเขายังมักตกเป็นเป้าโจมตีทางออนไลน์ที่โหดร้ายที่มีการประสานงานกัน

ผู้สื่อข่าวยังคงเผชิญกับการตอบโต้เนื่องจากการรายงานข่าวซึ่งไม่ถูกใจรัฐบาล ใน**เมียนมา** ภายหลังจากรัฐบาลประกาศให้กองกำลังติดอาวุธของชนกลุ่มน้อยทางชาติพันธุ์ กลุ่มกองทัพอาระกัน เป็น**“องค์กรก่อการร้าย”** ส่งผลให้ผู้สื่อข่าวอย่างน้อยสามคนถูกดำเนินคดีตามกฎหมายต่อต้านการก่อการร้าย และพระราชบัญญัติการสมาคมโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากนักข่าวได้ติดต่อกับกลุ่มดังกล่าว ที่แคว้นจัมมูและแคชเมียร์ ตำรวจ**อินเดีย**โจมตี หรือเรียกตัวผู้สื่อข่าว 18 คนให้มาพบ และมีการสั่งปิดสำนักงานของหนังสือพิมพ์แคชเมียร์ โทมัส หลังจากบรรณาธิการฟ้องรัฐบาลที่สั่งปิดกั้นบริการอินเทอร์เน็ตและโทรศัพท์ในภูมิภาค ที่**เนปาล**



รัฐบาลได้ออกกฎหมายใหม่หลายฉบับ เพื่อคุ้มครองสิทธิในเสรีภาพการแสดงออกทางออนไลน์และออฟไลน์ ที่**สิงคโปร์** แม้ศาลจะมีคำสั่งห้าม แต่ทางการก็ยังคงใช้พระราชบัญญัติป้องกันการเผยแพร่ข้อมูลเท็จและการบิดเบือนทางออนไลน์ตลอดทั้งปี เพื่อปิดปากผู้วิจารณ์รัฐบาลและสื่อมวลชนอิสระ ที่**ฟิลิปปินส์** ผู้สื่อข่าวรวมทั้งมาเรีย เรสสา และเรเนลโต ซานโตส ถูกศาลตัดสินว่ามีความผิดฐาน “หมิ่นประมาททางไซเบอร์” และรัฐสภาปฏิเสธไม่ต่ออายุใบอนุญาตให้สถานีโทรทัศน์ ABS-CBN ซึ่งถือเป็นเครือข่ายโทรทัศน์อิสระที่ใหญ่ที่สุดแห่งหนึ่งของประเทศ

**สิทธิในเสรีภาพการแสดงออก รวมทั้งสิทธิที่จะได้รับและเผยแพร่ข้อมูล เป็นสิ่งจำเป็นอย่างยิ่งในช่วงที่เกิดวิกฤตสาธารณสุข รัฐบาลประเทศต่างๆ ต้องเข้าใจอย่างถ่องแท้ว่า การเข้าถึงข้อมูลที่น่าเชื่อถือ เป็นกลางและมีหลักฐานสนับสนุนเกี่ยวกับการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 จะช่วยรักษาชีวิตไว้ได้ ผู้สื่อข่าวและสื่อมวลชนมีบทบาทในการนำเสนอข้อมูลที่น่าเชื่อถือต่อประชาชนในช่วงที่เกิดวิกฤตสาธารณสุข ซึ่งเป็นสิ่งที่สำคัญอย่างยิ่ง พวกเขายังมีบทบาทสำคัญในการกระตุ้นให้เกิดความใส่ใจต่อประเด็นที่เป็นประโยชน์ทางสาธารณสุขและการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน แทนที่จะขัดขวางการดำเนินงานเช่นนี้ รัฐบาลประเทศต่างๆ ต้องสนับสนุนส่งเสริม และคุ้มครองสื่อที่เข้มแข็งและมีอิสระในภูมิภาค**

## นักปกป้องสิทธิมนุษยชน

นักปกป้องสิทธิมนุษยชน รวมทั้งผู้สื่อข่าว นายความ และสมาชิกพรรคฝ่ายค้าน ยังคงถูกโจมตี ละเมิด ข่มขู่ คุกคาม และถูกสังหาร จากการทำงานอย่างชอบธรรม เพื่อสนับสนุนสิทธิมนุษยชน การแสดงความคิดเห็น และการวิจารณ์การดำเนินงานและการทุจริตของรัฐบาล

ในประเทศ**จีน** นักปกป้องสิทธิมนุษยชนและนักกิจกรรมตกเป็นเป้าหมายการคุกคาม ข่มขู่ การบังคับให้สูญหาย การทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้าย และการควบคุมตัวโดยพลการ และไม่ให้ติดต่อกับโลกภายนอก พวกเขาถูกดำเนินคดีในข้อหาที่มีเนื้อหา

กำกวม เช่น “**เผยแพร่ความลับทางราชการ**” การพิจารณาคดีมักเกิดขึ้นแบบลับ และพวกเขาไม่มีสิทธิติดต่อทนายความ ทนายความหลายคนของนักปกป้องสิทธิมนุษยชนเหล่านี้ ถูกปิดกั้นไม่ให้มีสิทธิในเสรีภาพการเดินทาง และไม่สามารถพบกับลูกความและเข้าถึงพยานหลักฐานในคดีได้

ในช่วงปีนี้ หลายรัฐบาลในภูมิภาคนี้พยายามขัดขวางการดำเนินงานขององค์กรภาคประชาสังคมที่ทำงานด้านสิทธิมนุษยชน เพื่อไม่ให้ นักปกป้องสิทธิมนุษยชนสามารถทำงานเพื่อเปิดโปงการละเมิดสิทธิมนุษยชนต่อไปได้ ทาง**การกัมพูชา** ใช้กฎหมายว่าด้วยการสมาคมและองค์กรภาคประชาสังคม (LANGO) เพื่อปราบปรามและประกาศว่านักปกป้องสิทธิมนุษยชนที่เปิดโปงเรื่องการทำลายสิ่งแวดล้อม เป็นกลุ่มที่ผิดกฎหมาย ในเดือนกันยายน แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล **อินเดีย** ถูกกดดันให้ต้องยุติการดำเนินงานภายหลังที่ทางการอินเดียสั่งตั้งบัญชีธนาคารขององค์กร ในช่วงปีนี้ ทางองค์กรได้ตีพิมพ์เผยแพร่รายงานเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิมนุษยชน ที่เกิดขึ้นทั้งในระหว่างและภายหลังเหตุจลาจลในกรุงเดลีเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ อันเป็นเหตุให้มีผู้ถูกสังหาร 53 คนและได้รับบาดเจ็บกว่า 500 คน ส่วนใหญ่เป็นชาวมุสลิม การจลาจลครั้งนี้เกิดขึ้นหลังจากการใช้คำพูดยั่วยุของเจ้าหน้าที่รัฐและสมาชิกรัฐสภา แต่แม้ผ่านไปหลายเดือนก็ยังไม่มีการสอบสวนเหตุการณ์ดังกล่าวอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งการเก็บข้อมูลที่ว่าตำรวจเดลีมีส่วนร่วมและรู้เห็นเป็นใจในการจลาจลครั้งนั้น แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล อินเดียยังเผยแพร่รายงานเกี่ยวกับแคว้นจัมมูและแคชเมียร์ ซึ่งบันทึกเหตุการณ์ละเมิดที่เกิดขึ้นในพื้นที่ หลังจากมีการยกเลิกสถานะพิเศษของดินแดนดังกล่าวเมื่อเดือนสิงหาคม 2562

ใน**มาเลเซียและอัฟกานิสถาน** นักปกป้องสิทธิมนุษยชนที่รณรงค์เกี่ยวกับการทุจริตของหน่วยงานภาครัฐ ถูกดำเนินคดีร้ายแรงในปีนี้ ซินเธีย คาเบรียล จากศูนย์ปราบปรามการทุจริตและการอุดหนุนพวกพ้อง (Center to Combat Corruption and Cronyism) รวมทั้งนักปกป้องสิทธิมนุษยชนคนอื่นๆ ได้แก่ โรมีส เฟน และเซวัน โตโรซามี ถูกทางการมาเลเซียสอบสวนจากการเปิดโปงการทุจริตอื้อฉาวที่เชื่อมโยงกับข้าราชการ นักปกป้องสิทธิมนุษยชน

ที่กล่าวหาว่ามีการทรมานของเจ้าหน้าที่ในมณฑลเฮลมาเน อัสฟาณิสถาน ถูกเจ้าหน้าที่ของรัฐทำร้ายร่างกายจนได้รับบาดเจ็บ และต้องเข้ารักษาตัวในโรงพยาบาล นอกจากนี้ นักปกป้องสิทธิมนุษยชน นักกิจกรรม ผู้สื่อข่าว และหน่วยงานด้านศาสนาที่เป็นกลาง ตกเป็นเป้าโจมตีและการสังหารของกลุ่มติดอาวุธ

รัฐบาลประเทศต่างๆ นำมาตรการต่อต้านการก่อการร้ายมาใช้กับนักปกป้องสิทธิมนุษยชน หรือมีการประกาศว่าพวกเขาเป็น “ผู้ก่อการร้าย” ในประเทศรวมทั้งที่เกิดขึ้นในฟิลิปปินส์ และอินเดีย ทางทางฟิลิปปินส์ยังคงดำเนินการตามนโยบาย “ติดป้ายสีแดง” (“red-tagging”) ให้กับนักปกป้องสิทธิมนุษยชนและนักกิจกรรมที่ถูกกล่าวหาว่าเป็น “ผู้ก่อการร้าย” หรือผู้ที่สนับสนุนกลุ่มคอมมิวนิสต์ติดอาวุธในเดือนสิงหาคม แรดดีล เอชานิส และซารา อัลวาเรซ ถูกสังหาร โดยระยะเวลาห่างกันเพียงสัปดาห์เดียวในสองเมือง ก่อนหน้านั้นพวกเขาถูกรัฐบาล “ติดป้าย” ว่าเป็น “ผู้ก่อการร้าย” เนื่องจากการทำกิจกรรมและการทำงานด้านสิทธิมนุษยชน ในปีนี้ หน่วยสอบสวนแห่งชาติ (NIA) ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักเพื่อต่อต้านการก่อการร้ายของอินเดีย ได้จับกุมนักปกป้องสิทธิมนุษยชนหลายคน และได้บุกตรวจค้นบ้านและสำนักงานของพวกเขา ในบรรดาผู้ที่ถูกจับประกอบด้วย นักปกป้องสิทธิมนุษยชนเจ็ดคน ซึ่งทำงานกับกลุ่มชายขอบ และนักศึกษา 9 คนซึ่งได้ชุมนุมอย่างสงบเพื่อต่อต้าน พระราชบัญญัติว่าด้วยการเป็นพลเมือง (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) ทาง NIA ยังบุกเข้าไปตรวจค้นสำนักงานและบ้านของฆูมราม ปาเวซ ชาวแคชเมียร์ และเพื่อนของเขาอีกสามคน

ในขณะที่สงครามในอัฟกานิสถานย่างเข้าสู่ปีที่ 12 นักปกป้องสิทธิมนุษยชนยังคงได้รับบาดเจ็บและเสียชีวิตจากคนร้ายที่ไม่ทราบฝ่าย ซึ่งเชื่อว่าเป็นกลุ่มติดอาวุธ รวมทั้งเจ้าหน้าที่สองคนของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนอิสระแห่งอัฟกานิสถาน ซึ่งถูกสังหารในรถยนต์ที่กรุงคาบูล ในเดือนธันวาคม ประธานาธิบดีขานีได้ตั้งคณะกรรมการร่วมเพื่อคุ้มครองนักปกป้องสิทธิมนุษยชน ซึ่งทางหน่วยงานสิทธิมนุษยชนเห็นว่าเป็นก้าวอย่างแรกที่สำคัญ อย่างไรก็ตาม ดูเหมือนว่าจะเป็นการพัฒนาการเดียวที่เกิดขึ้นในภูมิภาคนี้ ในการทำตามสัญญาเพื่อแก้ไขปัญหาในรูปแบบการละเมิดสิทธิ

มนุษยชนอย่างเป็นระบบที่เกิดขึ้นกับนักปกป้องสิทธิมนุษยชน

ในศรีลังกา รัฐบาลใหม่ยังคงปราบปรามนักปกป้องสิทธิมนุษยชนอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งนักกิจกรรม ผู้สื่อข่าว เจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมาย และทนายความ

**รัฐบาลประเทศต่างๆ ต้องดำเนินการอย่างเป็นผล เพื่อแก้ไขปัญหาการใช้ความรุนแรงต่อนักปกป้องสิทธิมนุษยชน และจัดการกับผู้ละเมิดซึ่งต้องถูกนำตัวมาลงโทษ เป็นเรื่องสำคัญที่นักปกป้องสิทธิมนุษยชนต้องสามารถทำงานของคุณได้อย่างเป็นอิสระและไม่ต้องกลัวการลงโทษ การตอบโต้ หรือการข่มขู่ ทั้งนี้เพื่อช่วยให้ทุกคนสามารถเข้าถึงสิทธิมนุษยชนทั้งปวงได้อย่างเป็นผล**

## สิทธิด้านสุขภาพ

การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 เน้นให้เห็นช่องว่างที่เลวร้ายลงของการเข้าถึงบริการด้านสุขภาพที่เท่าเทียม และความเหลื่อมล้ำทางสังคมที่ดำรงอยู่ในภูมิภาคนี้ ที่เกาหลีเหนือ การขาดแคลนอุปกรณ์ทางการแพทย์ ส่งผลให้ชนชั้นกลางใหม่ หากทางซื้อเวชภัณฑ์หรือบริการสุขภาพผ่านตลาดที่เรียกว่า “ตลาดสีเทา” ที่ปาปัวนิวกินี อัตราความยากจนระดับสูงและอาการเจ็บป่วยเรื้อรังอื่นๆ ทำให้สถานการณ์ของผู้ติดเชื้อโควิด-19 เลวร้ายลง

การรณรงค์ต่อต้านยาเสพติดที่เน้นการเอาผิดทางอาญา และการควบคุมตัวผู้ใช้ยาโดยพลการโดยไม่มี การตั้งข้อหา ยังคงเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องในกัมพูชา และฟิลิปปินส์ ส่งผลให้เกิดประชากรล้นคุกและเกิดการละเมิดสิทธิด้านสุขภาพของผู้ถูกควบคุมตัวอย่างต่อเนื่อง ที่ฟิลิปปินส์ ศาลฎีกาสั่งปล่อยตัวนักโทษกว่า 80,000 คน เพื่อป้องกันภาระของโรคโควิด-19 ในเรือนจำ ที่กัมพูชา ทางทางเปิดเผยแผนลดจำนวนประชากรในคุก แต่ยังคงมีการดำเนินงานอย่างจำกัด

ในมาเลเซีย หน่วยตรวจคนเข้าเมืองยังคงบุกตรวจค้นพื้นที่ ซึ่งมักเป็นที่อยู่อาศัยของแรงงานข้ามชาติ จับกุม และควบคุมตัวผู้อพยพและผู้ลี้ภัยจำนวนมาก การ

แพร่ระบาดของโรคโควิด-19 เกิดขึ้นในสถานกักตัวคนต่างด้าว ส่งผลให้มีผู้ติดเชื้อมากกว่า 600 คน

## รัฐบาลประเทศต่าง ๆ ต้องประกันการเข้าถึงสถานพยาบาลและบริการสาธารณสุขโดยไม่เลือกปฏิบัติ

### การเลือกปฏิบัติ - การโจมตีชนกลุ่มน้อยทางชาติพันธุ์และศาสนา

ตลอดทั้งภูมิภาค ชนกลุ่มน้อยทางชาติพันธุ์และศาสนายังคงเผชิญกับการเลือกปฏิบัติ ความรุนแรง และการประหัตประหารในรูปแบบอื่นๆ จากทางการ

ในเดือนมกราคม ศาลยุติธรรมระหว่างประเทศ สั่งให้รัฐบาล**เมียนมา** หากทางป้องกันการสังหารหมู่และการฆ่าล้างเผ่าพันธุ์ของชาวโรฮิงญา แต่ทางการเมียนมาไม่สามารถประกันให้เกิดการรับผิดชอบต่อปฏิบัติการของกองทัพในรัฐยะไข่เมื่อปี 2560 ได้ ซึ่งส่งผลให้ชาวโรฮิงญากว่า 700,000 คนต้องหลบหนีไป**บังกลาเทศ** ทางกองทัพได้อ้างปฏิบัติการต่อต้านการก่อความไม่สงบ เพื่อทำการละเมิดสิทธิมนุษยชน และละเมิดกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศต่อชนกลุ่มน้อยทางชาติพันธุ์ในรัฐยะไข่ รัฐฉาน รัฐคะฉิ่น และรัฐฉาน

ในประเทศ**จีน** ทางการมีการเลือกปฏิบัติและประหัตประหารชาวทิเบตและชาวอุยกูร์ รวมทั้งชาวมุสลิมเชื้อสายเตอร์กิกในมณฑลซินเจียง โดยอ้างว่าเป็นปฏิบัติการต่อต้าน “**ลัทธิแบ่งแยกดินแดน**” “**ลัทธิสุดโต่ง**” และ “**ลัทธิก่อการร้าย**” ทางการจีนยังคงควบคุมตัวโดยพลการต่อชาวทิเบตและชาวอุยกูร์ รวมทั้งชาวมุสลิมเชื้อสายเตอร์กิก โดยไม่มีการพิจารณาคดี มีการปลูกฝังอุดมการณ์ทางการเมืองและบังคับให้ปรับตัวด้านวัฒนธรรม ทางการยังคงปิดกั้นการเข้าถึงพื้นที่มณฑลซินเจียง และยังคงสร้างค่ายกักกันขนาดใหญ่ตลอดทั้งปี

อิหมินจัน เซดิน ซึ่งหายตัวไปเมื่อสามปีที่แล้ว จู่ ๆ ก็ปรากฏตัวเมื่อเดือนพฤษภาคม และกล่าวสรรเสริญทางการจีน ซึ่งดูเหมือนจะเป็นการถูกบังคับให้พูดเช่นนั้น มาฮิรา ยาคุบ ชาวอุยกูร์ซึ่งทำงานในบริษัทประกันภัย ถูกดำเนินคดีในข้อหา “**ให้การสนับสนุนที่สำคัญต่อปฏิบัติการก่อการร้าย**” เนื่องจากส่งเงิน

ไปให้พ่อแม่ที่ออสเตรเลียเพื่อช่วยพวกเขาซื้อบ้านนาทิส มูฮัมหมัด นักเขียนชาวคาซัคซึ่งถูกควบคุมตัวตั้งแต่เดือนมีนาคม 2561 ถูกศาลตัดสินในการพิจารณาลับว่ามีความผิดตามข้อหา “**ลัทธิแบ่งแยกดินแดน**” จากการกินข้าวเย็นร่วมกับเพื่อนในวันประกาศเอกราชของคาซัคสถานเมื่อเกือบ 10 ปีที่แล้ว

ชาวอุยกูร์ยังคงต้องเผชิญแรงกดดันเมื่ออยู่นอกประเทศ**จีน** สถานทูตและตัวแทนของรัฐบาลจีนยังคงคุกคามและข่มขู่ผู้ที่เดินทางออกนอกประเทศและลี้ภัย หน่วยงานความมั่นคงของจีนคุกคามชาวอุยกูร์ที่อาศัยอยู่ในต่างประเทศ ผ่านการส่งข้อความทางแอปพลิเคชัน เรียกร้องให้เปิดเผยหมายเลขบัตรประจำตัว ที่อยู่ปัจจุบัน และรายละเอียดอื่นๆ ชาวอุยกูร์บางคนได้รับโทรศัพท์จากตำรวจความมั่นคงของจีน โดยขอให้เป็นสายเพื่อสืบข้อมูลของชุมชนชาวอุยกูร์ในต่างประเทศ

ในเขต**มองโกเลียใน** ได้เกิดการชุมนุมประท้วงเกี่ยวกับนโยบายใหม่ด้านภาษาที่ใช้สอนในโรงเรียน โดยจะมีการเปลี่ยนจากการใช้ภาษามองโกเลียเป็นภาษาจีนกลาง ประชาชนหลายร้อยคนรวมทั้งนักศึกษาพ่อแม่ ครู ผู้หญิงตั้งครรภ์และเด็ก ได้เข้าร่วมการชุมนุมดังกล่าว และมีรายงานว่าพวกเขาถูกจับกุมเพราะ “**หาเรื่องทะเลาะและสร้างความวุ่นวาย**” มีรายงานว่า หู เป่าหลง ทนายความสิทธิมนุษยชนซึ่งได้ปราศรัยระหว่างการชุมนุม ถูกจับและดำเนินคดีในข้อหา “**เผยแพร่ความลับทางราชการไปยังต่างประเทศ**”

ในบางประเทศ ชนกลุ่มน้อยทางชาติพันธุ์และศาสนาต้องแบกรับผลกระทบของการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 ชาวมุสลิมใน**อินเดีย**เป็นส่วนหนึ่งของคนที่ถูกผลักให้อยู่ชายขอบมากขึ้น หลังมีการกล่าวหาว่าชาวมุสลิมกลุ่มญะมาอ์ฮัดดับลิช เป็นต้นเหตุการแพร่ระบาดของไวรัสจากการรวมตัวกันของพวกเขา ส่งผลให้มีการกีดกันไม่ให้ชาวมุสลิมจำนวนมากได้รับบริการทางการแพทย์และสินค้าที่จำเป็น ใน**โซเชียลมีเดีย** ยังมีเสียงเรียกร้องให้คว่ำบาตรธุรกิจของชาวมุสลิม ใน**ศรีลังกา** ทางการขัดขวางไม่ให้ชาวมุสลิมฝังศพผู้ที่เสียชีวิตเพราะโรคโควิด-19 ตามหลักศาสนาของตน แต่บังคับให้เผาแทน มีรายงานว่า รัฐบาลศรีลังกาได้ใช้เหตุผลด้านเชื้อชาติเพื่อกีดกันชุมชน

ชาวมุสลิมของประเทศ โดยระบุว่าพวกเขาเป็นต้นเหตุให้เกิดความเสี่ยงระดับสูงในระหว่างภาวะการระบาดครั้งใหญ่นี้

ใน**อัฟกานิสถาน** มีผู้ถูกสังหารอย่างน้อย 25 คน เมื่อกลุ่มติดอาวุธที่เรียกตนเองว่า “**รัฐอิสลาม**” ได้โจมตีโบสถ์ซิกข์ ซึ่งมีอยู่เพียงไม่กี่แห่งในประเทศ ชุมชนชาวซออะฮ์ฮาซารา ในประเทศ ยังถูกโจมตีจากกลุ่มติดอาวุธ รวมทั้งการวางระเบิดในโรงเรียนเมื่อเดือนตุลาคม ส่งผลให้มีผู้เสียชีวิต 30 คนที่กรุงคาบูล ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเด็ก

ใน**ปากีสถาน** ชุมชนอามาดียาห์ถูกโจมตี ถูกคว่ำบาตรทางสังคมและเศรษฐกิจ และมีผู้ถูกสังหารอย่างน้อยห้าคน ช่วงเดือนมูฮัรอมอันศักดิ์สิทธิ์ นักเทศน์ชาวมุสลิมได้พูดจายุยงให้ใช้ความรุนแรงต่อกลุ่มซออะฮ์ที่เป็นชนกลุ่มน้อยของประเทศ ในขณะที่มีการฟ้องคดีหมิ่นพระเจ้าเกือบ 40 คดีต่อผู้นำทางศาสนานิกายซออะฮ์ ในเดือนกรกฎาคม สืบเนื่องจากแรงกดดันของนักการเมือง สำนักข่าวและผู้สื่อข่าวบางส่วน รัฐบาลปากีสถานได้ยุติการก่อสร้างวิหารของฮินดูกรุงอิสลามาบัด เมืองหลวงของปากีสถาน ซึ่งถือเป็นการปฏิเสธสิทธิในเสรีภาพการนับถือศาสนาและความเชื่อของชุมชน รัฐบาลปากีสถานไม่ได้ดำเนินการอย่างเป็นทางการเพื่อต่อต้านการบังคับให้เข้ารับอิสลาม ที่เกิดขึ้นกับผู้หญิงและเด็กผู้หญิงจากชุมชนชาวฮินดูและชาวคริสต์

**รัฐบาลประเทศต่างๆ ต้องประกันให้มีการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของชนกลุ่มน้อยทางชาติพันธุ์และศาสนา นอกจากนี้ ยังต้องสนับสนุนให้เข้าถึงบริการด้านสุขภาพอย่างเท่าเทียมสำหรับชนกลุ่มน้อยทุกกลุ่ม และให้ดำเนินการเพื่อยุติการเลือกปฏิบัติอย่างเป็นระบบต่อพวกเขา**

## ผู้หญิงและเด็กผู้หญิง

การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 เป็นให้เห็น และทำให้ความไม่เท่าเทียมที่เป็นอยู่ระหว่างชายและหญิงในภูมิภาคนี้รุนแรงขึ้น มาตรการในการรับมือกับภาวะการระบาดใหญ่ของรัฐบาลครั้งนี้ สะท้อนให้เห็น

บรรทัดฐานแบบชายเป็นใหญ่ และการเหมารวมทางเพศที่ลดทอนคุณค่าของผู้หญิง

ในภาคแรงงานนอกระบบซึ่งผู้หญิงมักได้รับค่าแรงน้อยกว่าผู้ชาย ผู้หญิงหลายพันคนถูกปิดกั้นโอกาสที่จะได้ทำงานเพื่อเลี้ยงชีพ และถูกบีบให้ต้องรับผิดชอบการดูแลภายในบ้านเพิ่มเติม ทั้งการสอนหนังสือให้ลูก และการดูแลญาติที่เจ็บป่วย ในช่วงหลายปีที่ผ่านมา ผู้หญิงทั่วทั้งภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ต้องทำงานที่ไม่ได้รับค่าตอบแทนที่บ้าน มากกว่าผู้ชายกว่าสี่เท่า ตัวเลขนี้เพิ่มขึ้นอย่างมากในช่วงภาวะการระบาดครั้งใหญ่

ผู้หญิงยังเป็นแรงงานที่จำเป็นส่วนใหญ่ในภาวะการระบาดครั้งใหญ่ ทั้งที่ทำงานเป็นแพทย์ พยาบาล เจ้าหน้าที่อนามัย และอื่นๆ ใน**ปากีสถาน** ซึ่งมีการใช้ความรุนแรงต่อเจ้าหน้าที่สาธารณสุขเมื่อเดือนพฤษภาคม บังคับให้เจ้าหน้าที่สาธารณสุขหญิงกลุ่มหนึ่งต้องขังตัวเองอยู่ในห้อง เพื่อปกป้องตัวเองจากญาติของคนที่ใช้ที่ไม่พอใจ และพยายามบุกเข้ามาทำลายทรัพย์สินในโรงพยาบาลที่พวกเขาทำงานอยู่

แรงงานข้ามชาติที่เป็นคนทำงานบ้านในประเทศแถบอ่าวเปอร์เซีย ส่วนใหญ่จะเป็นคนที่มาจากภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก พวกเขาต้องตกงานและถูกบังคับให้ต้องเดินทางกลับบ้านช่วงที่เกิดการระบาดครั้งใหญ่ ในบรรดาโครงการจ่ายเงินเพื่อชดเชยเหยี่ยวาระดับประเทศในภูมิภาคนี้ ไม่มีการให้เงินเป็นพิเศษสำหรับผู้หญิงเหล่านี้ รวมทั้งไม่มีการคุ้มครองด้านสังคมใดๆ

หลายรัฐบาลในภูมิภาคนี้ไม่จัดว่าบริการสำหรับผู้หญิงเป็นบริการที่จำเป็น เพื่อให้มีการบริการอย่างต่อเนื่องได้ในช่วงล็อกดาวน์ รวมทั้งบริการที่มีเป้าหมายเพื่อสนับสนุน หรือช่วยเหลือผู้หญิงที่ตกเป็นเหยื่อของความรุนแรงทางเพศ หรือความรุนแรงด้วยเหตุผลทางเพศสภาพ ผู้หญิงและเด็กผู้หญิงที่อาศัยอยู่กับคู่ครองหรือครอบครัวที่เป็นผู้ละเมิดอยู่แล้ว มีความเสี่ยงเพิ่มขึ้นที่จะถูกกระทำด้วยความรุนแรง จำนวนการใช้ความรุนแรงในครอบครัวและความรุนแรงจากคู่ครองเพิ่มขึ้นอย่างมากตลอดทั้งภูมิภาค ใน**ญี่ปุ่น** มีรายงานกรณีเช่นนี้ 13,000 ครั้ง เฉพาะในเดือนเมษายน เพิ่มขึ้น 29% เมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันในปี 2562

ผู้หญิงยังคงตกเป็นเหยื่อการโจมตีที่โหดร้าย เกือบครึ่งผู้หญิง ใน**อินโดนีเซีย** มีการกำหนด เป้าหมายโจมตีทางดิจิทัลเป็นสำนักข่าวแนวเสรีนิยม มีการแฮกบัญชีของนักข่าวคนหนึ่ง ทำให้เธอถูก คุกคามโดยผู้รุกราน ที่ส่งภาพลามกอนาจารมาให้ เธอ และส่งข้อความโจมตีผู้หญิง ใน**เกาหลีใต้** การใช้ ความรุนแรงต่อผู้หญิงและเด็กผู้หญิงทางออนไลน์ที่ แพร่หลาย เป็นปรากฏการณ์ที่ปรากฏชัดขึ้นเรื่อยๆ พร้อมกับการจับกุมผู้ต้องหาที่ก่ออาชญากรรมทาง เพศในระบบดิจิทัล จากการแบล็กเมลผู้หญิงและเด็ก ผู้หญิงกว่า 70 คน ช่มชู้ให้ส่งวิดีโอและภาพนิ่งที่เป็น การเอาเปรียบทางเพศ ทำให้สามารถนำไปเผยแพร่ ต่อผ่านแอปส่งข้อความได้

ใน**กัมพูชา** นายกรัฐมนตรีฮุนเซนได้ชี้นำประชาชน ในการโจมตีสิทธิในเสรีภาพการแสดงออกของผู้หญิง โดยการอ้าง **“จารีตประเพณี”** และ **“วัฒนธรรม”** เป็น เหตุผลเพื่อควบคุมร่างกายและทางเลือกของผู้หญิง ในเดือนมกราคม เขาสั่งการให้ตำรวจดำเนินคดีกับ ผู้หญิงที่โฆษณาขายสินค้าทางเฟซบุ๊ก โดยมีการ แต่งกายในลักษณะ **“ยั่วยวน”** หลังจากนั้นอีกไม่กี่วัน ผู้ขายสินค้าทางเฟซบุ๊กคนหนึ่งถูกจับ และดำเนินคดี ในข้อหาผลิต **“ภาพลามกอนาจาร”** เนื่องจากเสื้อผ้า ที่เธอสวมใส่ การโจมตีสิทธิสตรีในกัมพูชารุนแรง ขึ้นในเดือนมิถุนายน เมื่อรัฐบาลหาทางเปลี่ยนบท ลงโทษเหล่านี้ให้เป็นกฎหมาย มีการเอาผิดทางอาญา กับการสวมใส่เสื้อผ้าที่ถูกมองว่า **“ล้นเกินไป”** หรือ **“สามารถมองเห็นด้านในได้”** ร่างกฎหมายนี้ส่งผล ให้เกิดการชุมนุมประท้วงทางออนไลน์จากผู้หญิงและ เด็กผู้หญิงจำนวนมาก

การใช้ความรุนแรงต่อผู้หญิงและการลายนวลพันผิด จากอาชญากรรมเหล่านี้ ยังคงเกิดขึ้นในหลายประเทศ ที่**ปาปัวนิวกินี** มีการดำเนินคดีในข้อหาแม่ตต่อ ผู้หญิง ทำให้เกิดความเสี่ยงที่จะเผชิญกับความรุนแรง ใน**อัฟกานิสถาน** ผู้หญิงยังคงถูกเลือกปฏิบัติและถูก กระทำด้วยความรุนแรงอันเนื่องมาจากเหตุแห่งเพศ สภาพ โดยเฉพาะในเขตที่อยู่ภายใต้การยึดครองของ กลุ่มฏอลิบาน ซึ่งมีการ **“ลงโทษ”** อย่างรุนแรง หาก พวกเขาเห็นว่าการละเมิดการตีความตามกฎหมาย อิสลามของกลุ่มตอลิบาน มีรายงานการฆาตกรรม กว่า 100 ครั้ง อันเป็นผลมาจากการใช้ความรุนแรง ต่อผู้หญิงในอัฟกานิสถานในปีนี้ และการฆาตกรรม

เหล่านี้เน้นให้เห็นความล้มเหลวอย่างต่อเนื่องของ รัฐบาลในการสอบสวนคดีฆาตกรรม และแก้ปัญหา การใช้ความรุนแรงต่อผู้หญิงอย่างมีประสิทธิภาพ ที่**พิจ** อดีตกัปตันทีมรักบี้ถูกศาลตัดสินว่ามีความผิด ในข้อหาข่มขืน และถูกตัดสินจำคุกแปดปี แต่กลับ ได้รับความอภัยโทษให้กลับมาฝึกซ้อมใหม่ หลังจากใช้โทษ เพียงไม่ถึงหนึ่งปี

ใน**ปากีสถาน** การเดินรณรงค์ประจำปีเนื่องในวัน สตรีสากล ตกเป็นเป้าโจมตีอย่างต่อเนื่อง เริ่มจาก ศาล โดยมีความพยายามฟ้องศาลเพื่อสั่งห้ามไม่ให้ เดินขบวน และเมื่อถึงวันงานก็มีกลุ่มศาสนาขว้าง ก้อนหินใส่ผู้เดินขบวนในกรุงอิสลามาบัด ตำรวจ ไม่สามารถคุ้มครองผู้เข้าร่วมการเดินขบวนได้เลย ในเดือนกันยายน เกิดเหตุรุนแรงต่อผู้หญิงคนหนึ่ง บนทางหลวง ซึ่งทำให้เกิดความโกรธเคืองของคน ทั่วชาติ พร้อมกับการเรียกร้องให้ผู้บัญชาการตำรวจ ระดับจังหวัดลาออก และเพิ่มการลงโทษผู้ที่ข่มขืน ให้รุนแรงขึ้น ในเดือนธันวาคม รัฐบาลประกาศใช้ ระเบียบเพื่อเร่งการพิจารณาคดีข่มขืน และการลงโทษ ผู้ถูกกล่าวหาด้วยการจัดสารเคมีเพื่อให้หมดความ รู้สึกทางเพศ แอมเนสตี อินเตอร์เนชันแนลแสดง ข้อกังวลต่อการใช้สารเคมีเพื่อให้หมดความรู้สึกทาง เพศ ซึ่งละเมิดพันธกรณีระหว่างประเทศและพันธกรณี ตามรัฐธรรมนูญ ที่ห้ามการทรมานและการปฏิบัติ ที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี

ใน**อินเดียและเนปาล** การข่มขืนผู้หญิงชาวดาลิตทำให้เกิด ความโกรธแค้น ในเดือนพฤษภาคม เด็กผู้หญิง ชาวดาลิตวัย 12 ขวบถูกบังคับให้แต่งงานกับคนที่ถูก กล่าวหาว่าข่มขืนเธอ โดยชายคนนี้อาจจวรรณะที่ สูงกว่า ที่เขตรูปินเดฮิลของ**เนปาล** ในเดือนกันยายน เด็กผู้หญิงชาวดาลิตอายุ 12 ขวบอีกคนหนึ่งถูกข่มขืน และสังหารที่เขตพัชัง ผู้ข่มขืนที่เป็นชายเคยก่อคดี ข่มขืนเด็กผู้หญิงอายุ 14 ขวบอีกคนหนึ่งเมื่อเดือน ก่อนหน้านี้ แต่ไม่ถูกดำเนินคดี ในเดือนกันยายน ผู้หญิงชาวดาลิตถูกข่มขืนและสังหารโดยกลุ่มผู้ชาย ที่มาจากวรรณะสูงกว่าที่เมืองหัตราส ในแคว้น อุตตรประเทศ **อินเดีย** ตำรวจได้เผาศพของเธอโดย ยังไม่ได้ขอความยินยอมจากครอบครัว ส่วนกลุ่ม ผู้ต้องหาชายถูกจับ หลังจากมีการชุมนุมประท้วง อย่างต่อเนื่องทั่วประเทศ เพื่อเรียกร้องความยุติธรรม และความรับผิดชอบ



เพื่อแก้ปัญหาการใช้ความรุนแรงต่อผู้หญิงที่เกิดขึ้น ในหลายรูปแบบ เกาหลีใต้ได้ดำเนินการต่าง ๆ รวมทั้ง การออกกฎหมายเพื่อส่งเสริมการคุ้มครองผู้หญิง และเด็กผู้หญิงจากการแสวงหาผลประโยชน์และการปฏิบัติมิชอบทางเพศ สภานิติบัญญัติยังเพิ่มบทลงโทษกับอาชญากรรมทางเพศทางดิจิทัล และมีการเพิ่มอายุขั้นต่ำที่ให้ความยินยอมที่จะมีเพศสัมพันธ์ได้จาก 13 เป็น 16 ปี โดยไม่มีการเลือกปฏิบัติ และมีการยกเลิกข้อกำหนดด้านอายุความ สำหรับความผิดเกี่ยวกับการแสวงหาผลประโยชน์ทางเพศกับเด็ก

**ในการจัดทำมาตรการช่วงหลังภาวะการระบาดครั้งใหญ่เพื่อการฟื้นฟู รัฐบาลประเทศต่าง ๆ ต้องให้ความสำคัญกับการส่งเสริมความเท่าเทียมทางเพศ และขจัดความรุนแรงเนื่องด้วยเหตุผลจากเพศสภาพ และการเหมารวมทางเพศที่เป็นอันตราย ผู้หญิงต้องมีส่วนร่วมในทุกขั้นตอนของการออกกฎหมาย การกำหนดนโยบายและงบประมาณในการจัดทำมาตรการช่วงหลังภาวะการระบาดครั้งนี้เพื่อการฟื้นฟูของรัฐบาลประเทศต่างๆ ในภูมิภาค**

## **ความล้มเหลวในการป้องกันการเปลี่ยนแปลงทางภูมิอากาศ**

ภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิกมีความเปราะบางอย่างยิ่งต่อผลกระทบของวิกฤติด้านสภาพภูมิอากาศ ในปี 2563 ภัยพิบัติทางภูมิอากาศที่เกิดขึ้นหลายครั้งส่งผลกระทบต่อสิทธิมนุษยชนในภูมิภาค **อินเดีย** ได้รับความเสียหายอย่างหนักจากพายุไต้ฝุ่นอำพัน ในขณะที่ **บังกลาเทศ เนปาล และเมียนมา** เกิดภาวะน้ำท่วมอย่างกว้างขวาง ทำให้มีผู้พลัดถิ่นหลายล้านคน ออสเตรเลียก็เกิดเหตุไฟป่าจำนวนมากอย่างไม่เคยเป็นมาก่อน ทำให้เกิดปัญหาการพลัดถิ่นและมลพิษทางอากาศ

แม้ผลกระทบเหล่านี้จะมีความรุนแรง แต่ประเทศต่างๆ ในภูมิภาคนี้ซึ่งมีส่วนรับผิดชอบมากที่สุดต่อการปล่อยมลพิษในระดับโลก กลับไม่ได้มีการกำหนดเป้าหมายในการลดการปล่อยมลพิษอย่างเพียงพอ ซึ่งจะช่วยให้สามารถหลีกเลี่ยงผลกระทบด้านสิทธิมนุษยชนที่ร้ายแรงจากการเปลี่ยนแปลงทางภูมิอากาศได้ **ออสเตรเลีย** ซึ่งได้กลายเป็นประเทศส่งออกเชื้อเพลิงฟอสซิลรายใหญ่ที่สุดของโลก กลับไม่ได้กำหนดเป้าหมายในการลดการปล่อยมลพิษที่ก้าวหน้าขึ้นสำหรับปี 2573 หรือไม่ได้แสดงพันธกิจที่จะบรรลุภาวะ การปล่อยมลพิษสุทธิเป็นศูนย์ในระยะยาว แม้ว่า **ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้** ประกาศเป้าหมายคาร์บอนเป็นกลางภายในปี 2593 และ **จีน** ภายในปี 2603 แต่พวกเขาไม่แสดงให้เห็นว่าจะดำเนินการที่เป็นไปได้ เพื่อบรรลุภาวะคาร์บอนสุทธิเป็นศูนย์ ก่อนวันที่ต้องทำ เพื่อหลีกเลี่ยงจากการสร้างความเสียหายร้ายแรงต่อสิทธิมนุษยชนของประชาชนทั้งในและนอกประเทศของตนเอง

รัฐบาลประเทศต่างๆ ต้องเร่งกำหนดและดำเนินงานตามเป้าหมายและยุทธศาสตร์การลดมลพิษ เพื่อคุ้มครองสิทธิมนุษยชนจากวิกฤติด้านสภาพภูมิอากาศ และประกันให้เกิดความยุติธรรมและสิทธิมนุษยชนที่สอดคล้องกับแนวโหม้การพัฒนาไปสู่เศรษฐกิจที่คาร์บอนเป็นศูนย์ และสังคมที่แข็งแรงยั่งยืน

# ประเทศเมียนมา

สารานุกรมรัฐแห่งสหภาพเมียนมา

ประมุขของรัฐและรัฐบาล: อู วิน หมินท์

การละเมิดสิทธิมนุษยชนร้ายแรงเกิดขึ้นทั่วประเทศเมียนมา ในขณะที่ความขัดแย้งทางอาวุธระหว่างกองทัพและกลุ่มชาติพันธุ์ติดอาวุธในประเทศยังเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง การโจมตีทางอากาศและการทิ้งระเบิดอย่างไม่เลือกเป้าหมายของกองทัพเกิดขึ้นในรัฐยะไข่และรัฐฉิน ส่งผลให้พลเรือนหลายพันคนต้องพลัดถิ่น องค์กรที่ทำงานด้านมนุษยธรรมถูกปิดกั้นในการดำเนินงานอย่างมาก ทำให้การเข้าถึงประชาชนที่เสี่ยงภัยเป็นไปอย่างจำกัดทางการมีคำสั่งจำกัดอย่างไม่เหมาะสมต่อการเข้าถึงด้านข้อมูลในรัฐยะไข่และรัฐฉิน ซึ่งส่งผลกระทบต่อความสามารถของชุมชนในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารที่อาจช่วยปกป้องชีวิตได้ ทั้งในระหว่างการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 และความขัดแย้งทางอาวุธที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง การประหารชีวิตนักปกป้องสิทธิมนุษยชนที่ยังคงเกิดขึ้นทั่วประเทศ ทางการจำกัดสิทธิในเสรีภาพ การแสดงออก การสมาคมและการชุมนุมของประชาชนโดยพลการ

## ข้อมูลพื้นฐาน

ในวันที่ 23 มกราคม 2563 ศาลยุติธรรมระหว่างประเทศ (ICJ) สั่งให้เมียนมาป้องกันการทำลายหมู่หรือการฆ่าล้างเผ่าพันธุ์ต่อชาวมุสลิมโรฮิงญา ระหว่างการพิจารณาคดีที่ฟ้องโดยประเทศแอมเนสตี้ยังสั่งให้เมียนมาต้องรายงานข้อมูลของการดำเนินงานตามคำสั่งอย่างสม่ำเสมอ

รัฐบาลเมียนมาได้เน้นย้ำหลายครั้งว่า ความรับผิดชอบของผู้รับผิดชอบต่อการละเมิดสิทธิมนุษยชนเป็นประเด็นภายในประเทศ การลายนวลพันผิดจึงยังเกิดขึ้นอย่างกว้างขวาง และรัฐบาลไม่ได้ดำเนินการอย่างจริงจังเพื่อกำหนดให้พลเรือนมีอำนาจควบคุม

เหนือกองทัพ หรือกำหนดให้มีกลไกสอบสวนและตรวจสอบอย่างมีประสิทธิภาพภายในประเทศ

การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 ส่งผลให้มีการนำมาตรการล็อกดาวน์มาใช้ในระดับที่แตกต่างกันในเมืองสำคัญต่างๆ ในขณะที่จำนวนผู้ติดเชื้อยังคงเพิ่มขึ้น ระบบสาธารณสุขของประเทศไม่พร้อมจะรับมือกับการระบาดครั้งใหญ่ในลักษณะนี้ และผลกระทบด้านเศรษฐกิจจากการระบาดใหญ่ มีความรุนแรงสำหรับประชากรกลุ่มเสี่ยง โดยเฉพาะผู้พลัดถิ่นในประเทศ และประชาชนที่ยากจนหลายล้านคน

ในการเลือกตั้งทั่วไปเมื่อวันที่ 8 พฤศจิกายน 2563 พรรคสันนิบาตแห่งชาติเพื่อประชาธิปไตย หรือ NLD ของอองซาน ซูจียังคงได้รับเสียงส่วนใหญ่ในรัฐสภา

รัฐบาลสั่งยกเลิกการจัดเลือกตั้งในพื้นที่ที่มีความขัดแย้ง รวมทั้งในพื้นที่ส่วนใหญ่ของรัฐยะไข่ ส่งผลให้ชาวยะไข่กว่า 1.5 ล้านคนไม่สามารถใช้สิทธิเลือกตั้งได้ ในขณะที่ประชากรส่วนใหญ่เป็นชาวโรฮิงญาถูกตัดสิทธิการเลือกตั้งอยู่แล้ว ตั้งแต่ก่อนการเลือกตั้งในปี 2558 จากการประกาศยกเลิกบัตรประจำตัวที่เรียกว่า “บัตรขาว”

## การละเมิดสิทธิมนุษยชนในบริบทของการขัดแย้งกันด้วยอาวุธในประเทศ

ในระหว่างปีนี้ พลเรือนถูกสังหารและได้รับบาดเจ็บจากการโจมตีทางอากาศ และการทิ้งระเบิดอย่างไม่เลือกเป้าหมายของกองทัพในหลายพื้นที่ของรัฐยะไข่ และในเมืองพาลาเวตา รัฐฉิน

นับตั้งแต่ความขัดแย้งระหว่างกองทัพเมียนมา กับ กองทัพอาระกันทวีความรุนแรงขึ้นในช่วงต้นปี 2562 ส่งผลให้จำนวนการบังคับใช้แรงงาน การควบคุมตัว โดยพลการ การทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้ายต่อ พลเรือนที่เกิดจากทหารฝ่ายรัฐบาลเพิ่มขึ้น

ในรัฐคะฉิ่นและตอนเหนือของรัฐฉาน มีรายงานการ ละเมิดสิทธิมนุษยชนต่อพลเรือนที่กระทำโดยกองทัพ ซึ่งยังเกิดขึ้นในบริบทของการขัดแย้งทางอาวุธ หลายกรณี การปฏิบัติมิชอบด้านสิทธิมนุษยชนโดย กลุ่มชาติพันธุ์ติดอาวุธครอบคลุมถึงการลักพาตัว การสังหาร การควบคุมตัวอย่างผิดกฎหมาย การบังคับและเกณฑ์เด็กให้ทำงานกับกลุ่มติดอาวุธ การบังคับให้ช่วยแบกหาม และการรีดไถ

ในวันที่ 12 มิถุนายน รัฐมนตรีกระทรวงสวัสดิการ สังคม การช่วยเหลือ และการจัดสรรที่อยู่ใหม่ของ สหภาพ ประกาศจัดตั้งสองหน่วยงานเพื่อควาดล้าง ทุ่นระเบิดสังหารบุคคลทั่วประเทศ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่ง ของแผนเพื่อจัดสรรที่ดินใหม่ให้กับพลเรือนที่ต้อง พลาดถิ่นเนื่องจากการขัดแย้งทางอาวุธ ทั้งกองทัพ และกลุ่มชาติพันธุ์ติดอาวุธยังคงใช้ทุ่นระเบิดสังหาร บุคคล และระเบิดแสวงเครื่องต่อไป

## ผู้พลัดถิ่นในประเทศ

มีผู้พลัดถิ่นประมาณ 300,000 คนในรัฐยะไข่ รัฐฉิน รัฐคะฉิ่น และตอนเหนือของรัฐฉาน อันเป็นผลมาจาก ความขัดแย้งทางอาวุธระหว่างกองทัพเมียนมา กับ กลุ่มชาติพันธุ์ติดอาวุธ ตามแนวพรมแดนไทย- เมียนมา ประชาชนหลายหมื่นคนยังคงพลัดถิ่น เนื่องจากความขัดแย้งที่เกิดขึ้นมาหลายทศวรรษก่อน หน้านี้

ในปีนี้เป็นประชาชนหลายหมื่นคนในรัฐยะไข่ต้องพลัดถิ่น เนื่องจากการขัดแย้งทางอาวุธ ทำให้วิกฤติการ พลาดถิ่นที่เป็นอยู่ในรัฐแห่งนี้รุนแรงขึ้น ส่งผลให้ ประชากรประมาณ 130,000 คน ซึ่งส่วนใหญ่เป็น ชาวมุสลิมโรฮิงญา ยังคงถูกกักตัวในค่ายผู้อพยพ นับตั้งแต่เกิดความรุนแรงขึ้นเมื่อปี 2555 ในรัฐคะฉิ่น ประชากรเกือบ 100,000 ยังคงถูกกักตัวในค่าย หลังต้องพลัดถิ่นตั้งแต่ปี 2554 โดยเป็นผลมาจาก

การต่อสู้อรบใหม่ระหว่างกองทัพปลดแอกคะฉิ่นกับ กองทัพเมียนมา

รัฐบาลวางแผนสั่งปิดค่ายของผู้พลัดถิ่นหลายแห่ง แต่ยังไม่มีการปิดอย่างเป็นทางการในปีนี ยังไม่มีการนำตัวผู้ลี้ภัยชาวโรฮิงญาในบังกลาเทศกลับ ประเทศเมียนมา ซึ่งพวกเขาหลบหนีความโหดร้ายใน รัฐยะไข่ไปตั้งแต่ปี 2559 และ 2560

## การปฏิเสธรการเข้าถึงความช่วยเหลือ ด้านมนุษยธรรม

หน่วยงานสหประชาชาติและองค์การภาคประชาสังคม ระหว่างประเทศที่ให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม และจัดส่งสิ่งของบรรเทาทุกข์ ต้องเผชิญกับอุปสรรค สำคัญในการดำเนินงานของตน ทางด้านได้ปิดกั้นการ เข้าถึงพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากความขัดแย้ง รวมทั้ง พื้นที่ที่มีการแย่งชิงอำนาจปกครองระหว่างรัฐบาลและ กลุ่มชาติพันธุ์ติดอาวุธ

การจำกัดการทำงานของหน่วยงานด้านมนุษยธรรม เพิ่มขึ้นอย่างมากโดยเฉพาะในรัฐยะไข่ ระบบราชการ ที่ซับซ้อนและคำสั่งห้ามของรัฐบาล ส่งผลให้มีการ ปิดกั้นการเข้าไปช่วยเหลือประชาชนที่มีความเสี่ยง รวมทั้งในพื้นที่ที่มีความขัดแย้งและมีการพลัดถิ่น

การเดินทางภายในรัฐยะไข่ของกลุ่มทำงานด้าน มนุษยธรรมยังมีความเสี่ยงและอันตราย ในเดือน เมษายน รถยนต์ขององค์การอนามัยโลกที่บรรทุก ตัวอย่างการทดสอบเพื่อตรวจหาโควิด-19 ที่เมือง มินบยา รัฐยะไข่ ถูกโจมตีด้วยอาวุธปืน ส่งผลให้คน ขับรถเสียชีวิต วันที่ 28 ตุลาคม ชายสองคนได้รับ บาดเจ็บ และอีกคนหนึ่งเสียชีวิตระหว่างอยู่ในรถยนต์ รับจ้างขนส่งของคณะกรรมการกาชาดสากล (ICRC) ที่เมืองรัตกีดอง ในทั้งสองกรณี กองทัพเมียนมาและ กองทัพอาระกันต่างปฏิเสธความรับผิดชอบ



## สิทธิในเสรีภาพการแสดงออก การสมาคมและการชุมนุมโดยสงบ

ทางการใช้กฎหมายที่จำกัดสิทธิและเสรีภาพหลายฉบับเพื่อจับกุม ดำเนินคดี และคุมขังบุคคลที่ใช้สิทธิในเสรีภาพการแสดงออก การสมาคมและการชุมนุมโดยสงบ

การจับกุมและการดำเนินคดีโดยพลการและมีเป้าหมายทางการเมือง เกิดขึ้นตลอดทั้งปี ส่งผลให้มีผู้ถูกคุมขัง 58 คน ทางการมักใช้ข้อหาตามมาตรา 66(d) ของพระราชบัญญัติโทรคมนาคม พ.ศ. 2556 และมาตรา 505(a) และ 505(b) ของประมวลกฎหมายอาญา เพื่อจัดการกับผู้วิพากษ์วิจารณ์รัฐบาลและนักปกป้องสิทธิมนุษยชน

ทางการดำเนินคดีกับคณะละครพีค็อกเจเนอเรชัน (Peacock Generation) ในข้อหา “หมิ่นประมาททางออนไลน์” ตามกฎหมายทั้งสองฉบับนี้ จากการทำการแสดง **ตังยัต** (Thangyat) อย่างสงบเพื่อวิจารณ์กองทัพ ตังยัตเป็นการแสดงพื้นบ้านที่ผสมผสานบทกลอน บทละครแนวตลก และบทเพลงในลักษณะเสียดสี มักแสดงกันในช่วงเทศกาลรดน้ำปีใหม่ในเดือนเมษายน สมาชิกหกคนของคณะละครถูกศาลตัดสินจำคุกระหว่าง 2-6 ปี จนถึงสิ้นปี ซึ่งทั้งสามคนยังถูกคุมขังอยู่

ทางการใช้กฎหมายความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อจำกัดสิทธิในเสรีภาพการแสดงออกและการเข้าถึงข้อมูลโดยพลการ พระราชบัญญัติการสมาคมอย่างมิชอบด้วยกฎหมาย พ.ศ. 2451 มักถูกใช้โดยมีเป้าหมายเพื่อคุกคาม ช่มชู้ และลงโทษนักกิจกรรมและผู้สื่อข่าว โดยเฉพาะผู้ที่เป็สมาชิกชนกลุ่มน้อยด้านชาติพันธุ์และศาสนา

ในวันที่ 24 มีนาคม รัฐบาลประกาศให้ **กองทัพอาระกันเป็นองค์กรก่อการร้าย** ส่งผลให้การสื่อสารกับกลุ่มนี้เป็นเรื่องผิดกฎหมาย และมีนักข่าวอย่างน้อยสามคนถูกดำเนินคดีตามพระราชบัญญัติต่อต้านการก่อการร้าย และมาตรา 17(1) และ 17(2) ของพระราชบัญญัติการสมาคมอย่างมิชอบด้วยกฎหมาย จากการติดต่อกับกองทัพอาระกัน สื่อมวลชนต้องเซ็นเซอร์ตัวเอง และมักเปิดเผยว่าไม่สามารถ

ติดต่อเพื่อขอความเห็นจากกลุ่มชาติพันธุ์ติดอาวุธได้ เพราะกลัวจะถูกดำเนินคดี

ตามพระราชบัญญัติการชุมนุมโดยสงบและการเดินขบวนโดยสงบ ผู้จัดการชุมนุม รวมทั้งการชุมนุมและการเดินขบวนโดยสงบ จำเป็นต้องแจ้งให้ตำรวจทราบล่วงหน้าก่อนจัดกิจกรรม หากไม่ทำเช่นนั้นจะถูกลงโทษทางอาญา ในวันที่ 4 กันยายน **หม่อง สวงคะ** กวีและนักกิจกรรมถูกศาลตัดสินว่ามีความผิดตามมาตรา 19 ของกฎหมายนี้ หลังจากเขานำป้ายไปติดบนถนนหลวงระหว่างการชุมนุม ในโอกาสครบรอบหนึ่งปีของการปิดกั้นอินเทอร์เน็ตมือถือ ในบางพื้นที่ของรัฐยะไข่และรัฐฉิน หม่อง สวงคะ เลือกที่จะจ่ายค่าปรับเป็นเงิน 30,000 จี๊ต (657 บาท) แทนที่จะถูกขัง 15 วัน

ในระหว่างเดือนกันยายน ทางการได้จับกุม **สมาชิกสหพันธ์สหภาพนักศึกษาแห่งพม่า** (All Burma Federation of Student Unions - ABFSU) จำนวน 15 คน เนื่องจากเข้าร่วมการชุมนุมโดยสงบเพื่อต่อต้านสงครามที่เกิดขึ้น และการแจกใบปลิวเพื่อรณรงค์ทั่วประเทศ พวกเขาเรียกร้องให้ยุติความขัดแย้งในรัฐยะไข่และรัฐฉิน และให้เปิดบริการอินเทอร์เน็ตมือถือในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากคำสั่งของรัฐบาลที่มีคำสั่งให้ลดความเร็วของอินเทอร์เน็ต

สมาชิกจำนวนหกคนจากทั้งหมด 12 คนถูกดำเนินคดีตามมาตรา 505(a) และ 505(b) ของประมวลกฎหมายอาญา มีหนึ่งคนถูกดำเนินคดีตามมาตรา 25 ของพระราชบัญญัติการจัดการภัยพิบัติทางธรรมชาติ และอีกแปดคนถูกดำเนินคดีตามมาตรา 19 ของพระราชบัญญัติการชุมนุมโดยสงบและการเดินขบวนโดยสงบ หลายคนถูกศาลสั่งลงโทษจำคุกมากถึงหกปี และบางคดียังอยู่ระหว่างกระบวนการพิจารณา ส่วนสมาชิก ABFSU คนอื่น ๆ อยู่ระหว่างการหลบหนี

## การเข้าถึงข้อมูล

ในเดือนสิงหาคม รัฐบาลยกเลิกการปิดกั้นอินเทอร์เน็ตมือถือในบางส่วนซึ่งได้ประกาศใช้มาตั้งแต่เดือนมิถุนายน 2562 ในพื้นที่ที่ได้รับผล

กระทบจากความขัดแย้งทางตอนเหนือของรัฐยะไข่ และตอนใต้ของรัฐฉิ่น พื้นที่ที่เริ่มให้บริการมีความเร็วของอินเทอร์เน็ตลดลงอย่างมาก ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการเผยแพร่ข้อมูล โดยเฉพาะการบันทึกข้อมูลการละเมิดและการปฏิบัติมิชอบด้านสิทธิมนุษยชน และการเผยแพร่ข้อมูลสำคัญเกี่ยวกับสุขภาพในระหว่างการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19

ทางการได้อ้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อใช้อำนาจอย่างกว้างขวาง ปิดกั้นเว็บไซต์ที่วิพากษ์วิจารณ์รัฐบาล มีการออกคำสั่งสามฉบับระหว่างวันที่ 19 และ 31 มีนาคม เพื่อปิดกั้นเว็บไซต์จำนวน 2,147 เว็บไซต์ ตามมาตรา 77 ของพระราชบัญญัติการโทรคมนาคม ซึ่งให้อำนาจอย่างกว้างขวางและโดยพลการต่อรัฐบาล ในการระงับเครือข่ายโทรคมนาคม

ทางการปิดกั้นการเข้าถึงสื่ออิสระและองค์กรด้านสิทธิมนุษยชน ในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากความขัดแย้ง ผู้สื่อข่าวและสำนักข่าวถูกกดขี่ คุมขัง และคุกคาม หากรายงานข้อมูลที่ละเอียดอ่อน ผู้ที่รายงานข่าวเรื่องความขัดแย้งมีความเสี่ยงอย่างยิ่งที่จะถูกจับกุม ส่งผลกระทบอย่างรุนแรงโดยเฉพาะต่อนักข่าวของชนกลุ่มน้อยชาติพันธุ์ **อ่องมาอู** บรรณาธิการบริหารของสำนักข่าวที่รัฐยะไข่ ซึ่งรายงานการละเมิดในระหว่างความขัดแย้งของกองทัพเมียนมา กับกองทัพอาระกัน ยังคงต้องหลบซ่อนตัวตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2562 เขาถูกดำเนินคดีในข้อหาตาม มาตรา 17(2) ของพระราชบัญญัติการสมาคมอย่างมิชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งกำหนดโทษจำคุกไม่เกินห้าปี สำหรับผู้บริหาร ช่วยเหลือ หรือส่งเสริมการสมาคมที่มีชอบด้วยกฎหมาย

## ความรับผิดชอบของบรรษัท

ในเดือนกันยายน มีการเปิดโปงความเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานธุรกิจระหว่างประเทศ กับการให้ทุนสนับสนุน กองทัพเมียนมา รวมถึงหน่วยงานกองทัพหลายแห่งที่มีส่วนรับผิดชอบโดยตรงกับอาชญากรรมตามกฎหมายระหว่างประเทศและการละเมิดสิทธิมนุษยชน เอกสารที่รั่วไหลออกมาเผยให้เห็นว่า กองทัพได้รับรายได้มหาศาลจากการถือหุ้นในบริษัทเมียนมา อีโคโนมิกโฮลดิ้ง จำกัด (Myanmar Economic

Holdings Limited) ซึ่งเป็นบริษัทลับที่ทำกิจการเกี่ยวกับเหมืองแร่ เบียร์ ยาสูบ การตัดเย็บ การผลิต และการธนาคาร

## ผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ

มาตรา 377 ของประมวลกฎหมายอาญา มีการเอาผิดทางอาญากับการมีความสัมพันธ์ระหว่างเพศเดียวกันด้วยความยินยอม แม้จะไม่ค่อยมีการบังคับใช้มาตรา นี้ แต่การที่มีกฎหมายเช่นนี้อยู่ ทำให้เกิดสภาพที่เป็นอุปสรรค ส่งผลให้เกิดการคุกคาม การเลือกปฏิบัติ และความรุนแรงตามกฎหมาย ที่ถูกนำมาใช้กับผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ทำให้เสี่ยงจะถูกโจมตีและข่มขู่โดยตำรวจและหน่วยงานอื่น ๆ

## สิทธิด้านการศึกษา

ในวันที่ 13 กุมภาพันธ์ซึ่งเป็นวันเด็ก มีการยิงปืนใหญ่ใส่โรงเรียนมัธยมชั้นพื้นฐานที่ **หมู่บ้านคาหม่วยชวง** ตำบลชานหนินวาย ทำให้เด็กนักเรียนได้รับบาดเจ็บอย่างน้อย 17 คน

กองทัพได้บุกยึดอาคารเรียนในรัฐยะไข่ และเปลี่ยนให้เป็นค่ายทหารชั่วคราว การบุกยึดอาคารสถานที่เรียน ไม่เพียงเป็นการปฏิเสธสิทธิด้านการศึกษาของเด็กเท่านั้น หากยังเสี่ยงที่จะเปลี่ยนให้โรงเรียนกลายเป็นเป้าหมายทางทหาร ทำให้พลเรือนเกิดความเสียหายต่อชีวิตและความปลอดภัยของตนเอง

## ความรุนแรงต่อผู้หญิงและเด็กผู้หญิง

**ร่างกฎหมายความก้าวหน้าที่เพื่อป้องกันและคุ้มครองไม่ให้เกิดความรุนแรงต่อผู้หญิง (PoVAW)** ยังคงมีความล่าช้า สมาชิกรัฐสภายังคงอภิปรายเกี่ยวกับบทบัญญัติสำคัญในร่างกฎหมายนี้ รวมทั้งนิยามของคำว่า การข่มขืน ตามประมวลกฎหมายอาญา การข่มขืนระหว่างคู่สมรสไม่ถือเป็นความผิดอาญา แม้ว่าในร่างล่าสุดของกฎหมาย PoVAW จะมีบทบัญญัติเอาผิดทางอาญากับการข่มขืนระหว่างคู่สมรส แต่กำหนดโทษต่ำกว่าการข่มขืนในกรณีอื่น ๆ

ในวันที่ 21 มกราคม คณะกรรมการสอบสวนอิสระ (ICOE) ซึ่งเป็นหน่วยงานในประเทศที่มีอำนาจตรวจสอบความทารุณโหดร้ายต่อชาวโรฮิงญาในรัฐยะไข่ ระหว่างปี 2559 และ 2560 ได้เผยแพร่บทคัดย่อของผลการค้นพบ โดยอ้างว่า **“ไม่พบว่ามีพยานหลักฐานของการรุมโทรมที่เกิดขึ้นจากกองทัพเมียนมา”** อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการยอมรับว่าไม่ได้สัมภาษณ์ผู้เสียหายที่เป็นชาวมุสลิมโรฮิงญา ซึ่งหลบหนีไปบังกลาเทศ ข้ออ้างของคณะกรรมการไม่สอดคล้องกับข้อค้นพบของกลุ่มสิทธิมนุษยชนเจ้าหน้าที่การแพทย์ที่ให้การรักษา และคณะทำงานตรวจสอบข้อเท็จจริงอิสระระหว่างประเทศกรณีเมียนมาขององค์การสหประชาชาติ ซึ่งสามารถบันทึกข้อมูลการข่มขืนอย่างกว้างขวางและเป็นระบบต่อผู้หญิงและเด็กหญิงชาวโรฮิงญา

ในวันที่ 11 กันยายน กองทัพยอมรับว่ามีทหารสามนายที่ข่มขืนผู้หญิงชาวโรฮิงญา ในระหว่างปฏิบัติการที่เมืองรัตติต้องเมื่อวันที่ 30 มิถุนายน แม้ก่อนหน้านี้อจะให้การปฏิเสธก็ตาม ตอนที่สื่อมวลชนในพื้นที่รายงานข้อกล่าวหาเหล่านี้ หลังจากผู้เสียหายจากการข่มขืนได้เข้าแจ้งความดำเนินคดีเมื่อเดือนกรกฎาคม ในถ้อยแถลง กองทัพระบุชื่อผู้เสียหายแต่ไม่ระบุชื่อผู้กระทำความผิด ช่วงปลายเดือนธันวาคม ทหารสามนายถูกลงโทษจำคุกคนละ 20 ปี และต้องถูกใช้แรงงานอย่างหนัก

- 
- <sup>1</sup> ศาลโลกสั่งเมียนมาให้คุ้มครองชาวโรฮิงญา (แถลงการณ์, 23 มกราคม)
  - <sup>2</sup> เมียนมา: การโจมตีทางอากาศอย่างไม่เลือกเป้าหมายทำให้พลเรือนเสียชีวิตในขณะที่ความขัดแย้งในรัฐยะไข่เลวร้ายลง (แถลงการณ์, 8 กรกฎาคม)
  - <sup>3</sup> เมียนมา: หมู่บ้านถูกเผา พลเรือนบาดเจ็บและถูกสังหาร ในขณะที่ความขัดแย้งในรัฐยะไข่ทวีความรุนแรงขึ้น (แถลงการณ์, 12 ตุลาคม)
  - <sup>4</sup> “ฉันจะไม่ยอมจำนน”: การเอาผิดทางอาญากับนักปกป้องสิทธิมนุษยชนและนักกิจกรรมในเมียนมา (ASA 16/2041/2020)
  - <sup>5</sup> เมียนมา: เอกสารที่รั่วไหลเผยให้เห็นความสัมพันธ์ของธุรกิจระดับโลกกับอาชญากรรมของกองทัพ (แถลงการณ์, 10 กันยายน)

# ประเทศไทย

## ราชอาณาจักรไทย

ประมุขของประเทศ: **พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว**

ประมุขของฝ่ายบริหาร: **พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา**

- ทหารได้ปราบปรามผู้ชุมนุมโดยสงบ ควบคุมตัว และดำเนินคดีอาญากับนักปกป้องสิทธิมนุษยชน นักการเมืองฝ่ายค้าน และผู้วิจารณ์กลุ่มต่างๆ ที่เข้าร่วมการชุมนุม แสดงความคิดเห็นและวิพากษ์วิจารณ์รัฐบาล รัฐธรรมนูญ และสถาบันพระมหากษัตริย์ ทำให้เกิดการชุมนุมอย่างต่อเนื่องในพื้นที่กรุงเทพฯ และจังหวัดอื่น ๆ
- มาตรการของรัฐเพื่อรับมือกับการระบาดของโรคโควิด-19 ส่งผลให้ผู้ลี้ภัยมีความเสี่ยงมากขึ้นที่จะถูกส่งกลับ
- ศาลได้กำหนดโทษประหารชีวิต รวมถึงคดีฆ่าคนตายโดยเจตนา แต่มีพระราชทานอภัยโทษสำหรับคำตัดสินประหารชีวิตในหลายคดี โดยเปลี่ยนให้เป็นการจำคุกตลอดชีวิตแทน

## ข้อมูลพื้นฐาน

ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง ศาลรัฐธรรมนูญมีคำวินิจฉัยให้ยุบพรรคอนาคตใหม่เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ 2563 ซึ่งเป็นพรรคฝ่ายค้านใหม่ที่ชนะเลือกตั้งได้ส.ส. 81 ที่นั่งในการเลือกตั้งในเดือนมีนาคม ปี 2562 คนจำนวนมากมองว่าคำวินิจฉัยดังกล่าวเป็นคำวินิจฉัยที่มีแรงจูงใจทางการเมือง คำสั่งยุบพรรคอนาคตใหม่ก่อให้เกิดเสียงวิจารณ์อย่างกว้างขวางต่อรัฐบาลและเสียงเรียกร้องให้ปฏิรูปรัฐธรรมนูญ ทางการประกาศดำเนินคดีอาญากับหัวหน้าพรรคและกรรมการบริหารพรรค และยังมีคำสั่งห้ามไม่ให้พวกเขาทั้ง 16 คนลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นเวลา 10 ปี

นายกรัฐมนตรี **พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา** ประกาศใช้พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน (พ.ร.ก.ฉุกเฉินฯ) ตั้งแต่เดือนมีนาคม 2563 ซึ่งให้อำนาจหน่วยงานราชการในการบังคับใช้มาตรการต่างๆ เพื่อรับมือกับการระบาดของโรคโควิด-19

รัฐบาลยังประกาศใช้ข้อห้ามหลายประการโดยอาศัยอำนาจตามพ.ร.ก.ฉุกเฉิน รวมถึงมาตรการจำกัดสิทธิในเสรีภาพการแสดงออกโดยมีเนื้อหาทำทวงและกว้างเกินไป

ในเบื้องต้นมีการประกาศใช้พ.ร.ก.ฉุกเฉิน จนถึงวันที่ 30 เมษายน 2563 ต่อมารัฐบาลขยายเวลาไปจนถึงสิ้นเดือนธันวาคม มีการใช้อำนาจอย่างกว้างขวางของหน่วยงานราชการตามพ.ร.ก.ฉุกเฉินเพื่อปราบปรามผู้เห็นต่างจากรัฐ และดำเนินคดีกับนักศึกษาและนักกิจกรรม รวมถึงแกนนำและผู้เข้าร่วมการชุมนุมโดยสงบ ในเดือนตุลาคม ทางการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความ “ร้ายแรง” ซึ่งเป็นการให้อำนาจที่มากขึ้นแก่เจ้าหน้าที่ตำรวจ ก่อนจะยกเลิกคำสั่งนี้ในอีกสัปดาห์ต่อมา ในเดือนพฤศจิกายน รัฐบาลจัดประชุมรัฐสภาสามัญวิสามัญ เพื่อพิจารณาข้อเสนอร่วมของหลายพรรค เพื่อหาทางออกให้การชุมนุมประท้วงอย่างต่อเนื่องและการเจรจาเกี่ยวกับการปฏิรูปรัฐธรรมนูญ

## การบังคับบุคคลให้สูญหาย

ในเดือนมกราคม 2563 สำนักงานอัยการสูงสุดอ้างว่าพยานหลักฐานไม่เพียงพอ จึงสั่งไม่ฟ้องเจ้าหน้าที่อุทยานแห่งชาติแก่งกระจาน ในข้อหาฆ่าคนตายโดยเจตนาและควบคุมตัวอย่างผิดกฎหมาย พวกเขาถูกกล่าวหาว่าเกี่ยวข้องกับการบังคับให้สูญหายที่เกิดขึ้นกับ**นายพอลเจี ริกวงเจริญ หรือ “บิลลี”** นักกิจกรรมด้านสิ่งแวดล้อมในปี 2557

ในเดือนมิถุนายน 2563 มีบุคคลไม่ทราบฝ่ายได้ลักพาตัว**นายวันเฉลิม สัตย์ศักดิ์สิทธิ์** นักกิจกรรมชาวไทย ซึ่งลี้ภัยอยู่ในประเทศกัมพูชา ทางประเทศไทยไม่ได้เปิดเผยว่ามีความร่วมมือกับรัฐบาลกัมพูชาเพื่อสอบสวนการบังคับให้สูญหายครั้งนี้หรือไม่ ทั้งไม่ได้ประกาศว่าจะดำเนินการใดเพื่อค้นหาตัวเขา มีนักกิจกรรมไทยอีกอย่างน้อยแปดคน ซึ่งเคยลี้ภัยอยู่ในประเทศเพื่อนบ้าน และถูกอุ้มหายหรือทำให้สูญหายในระหว่างปี 2559-2562

## การทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้าย

ในเดือนมีนาคม 2563 แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนลได้รายงานแบบแผนการทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้าย รวมทั้งการใช้ความรุนแรงทางเพศต่อทหารเกณฑ์ ซึ่งกระทำการโดยผู้บังคับบัญชาของพวกเขา ไม่ปรากฏว่าฝ่ายบังคับบัญชาของกองทัพได้สั่งการให้มีการสอบสวนตามข้อกล่าวหาเหล่านั้นแต่อย่างใด

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ....ฉบับสุดท้ายเมื่อเดือนกันยายน แต่คณะมนตรียังไม่ได้เสนอร่างกฎหมายเข้าสู่ที่ประชุมของรัฐสภา

บุคคลที่ถูกควบคุมตัวในสามจังหวัดชายแดนใต้รวมทั้งปัตตานี ยะลา และนราธิวาส ซึ่งมีการประกาศใช้กฎอัยการศึกและพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน มีรายงานข้อมูลว่ามีการทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้าย ท่ามกลางการก่อความไม่สงบในพื้นที่เพื่อต่อต้านรัฐบาล

## การปราบปรามผู้เห็นต่างจากรัฐ

ในเดือนกรกฎาคม 2563 นักศึกษาได้ขึ้นเป็นแกนนำจัดการชุมนุมในพื้นที่กรุงเทพฯ และตามจังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศไทย เพื่อเรียกร้องให้นายกรัฐมนตรีลาออกให้มีการแก้ไขรัฐธรรมนูญ และให้ปฏิรูปสถาบันพระมหากษัตริย์ เพื่อให้อยู่ภายใต้การกำกับดูแลทางกฎหมาย การเมือง และการคลัง รัฐบาลตอบโต้ด้วยการบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวด และใช้อำนาจอย่างกว้างขวางตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน เพื่อจำกัดการชุมนุมอย่างสงบโดยไม่เหมาะสม

ในเดือนตุลาคม 2563 รัฐบาลประกาศมาตรการฉุกเฉินเพิ่มเติม เพื่อแก้ปัญหาค่าที่พวกเขาเรียกว่า**“การชุมนุมมั่วสุมอย่างผิดกฎหมาย”** และข้อกล่าวหาว่าผู้ชุมนุมได้ขวางทางของขบวนเสด็จ คาดว่ามีบุคคล 220 คน ที่เข้าร่วมการชุมนุม รวมถึงเยาวชนที่ถูกควบคุมตัวหรือถูกดำเนินคดีอาญา ทั้งในข้อหายุยงปลุกปั่น หมิ่นพระบรมเดชานุภาพ ความผิดทางคอมพิวเตอร์ และการละเมิดมาตรการฉุกเฉิน นักกิจกรรมห้าคนอาจได้รับโทษจำคุกตลอดชีวิตตามมาตรา 110 ของประมวลกฎหมายอาญาในข้อหา**“ประทุษร้ายต่อพระองค์ หรือเสรีภาพของพระราชินี”** ปัจจุบันพวกเขาได้รับการประกันตัวออกมาแล้ว

การชุมนุมที่ผ่านมามีส่วนใหญ่เกิดขึ้นโดยสงบ แต่ก็มีความรุนแรงที่ตำรวจใช้กำลังเกินขอบเขตและไม่จำเป็นเพื่อสลายการชุมนุม ในระหว่างเดือนตุลาคมและพฤศจิกายน 2563 ตำรวจได้ฉีดน้ำแรงดันสูงผสมสารเคมีสร้างความระคายเคือง และขว้างกระป๋องแก๊สน้ำตาใส่ผู้ชุมนุมโดยสงบ

เยาวชนที่เข้าร่วมการชุมนุมให้ข้อมูลว่า ถูกขู่ว่าจะไล่ออกจากโรงเรียน และต้องเจอกับแรงกดดันและการคุกคามในรูปแบบอื่นจากครูและผู้บริหาร เพื่อขัดขวางไม่ให้พวกเขาเข้าร่วมการชุมนุมอีก บางส่วนให้ข้อมูลว่า ทางโรงเรียนได้ทำร้ายร่างกายโดยการตีพวกเขา ยึดทรัพย์สิน และยังถูกเรียกให้มารายงานตัวกับเจ้าหน้าที่ด้วย

## สิทธิในเสรีภาพการแสดงออก

ในช่วงต้นปี 2563 ศาลได้พิพากษายกฟ้องคดีต่อนักปกป้องสิทธิมนุษยชน และผู้ให้ความเห็นทางออนไลน์ 14 คน ในสี่คดีที่แตกต่างกัน หลังการพิจารณาคดีเป็นเวลาหลายปี ตามคำฟ้องของทางการและบริษัทต่อพวกเขาในข้อหาหมิ่นประมาททางออนไลน์ ศาลยืนยันว่าข้อความที่พวกเขาโพสต์ทางโซเชียลมีเดียเกี่ยวกับการปฏิบัติมิชอบด้านแรงงานหรือความเห็นทางการเมืองเป็นการวิพากษ์วิจารณ์โดยชอบด้วยกฎหมาย และเป็นไปเพื่อประโยชน์สาธารณะ

ทางการยังคงดำเนินคดีกับบุคคลหลายสิบคนตามข้อหาที่มีเนื้อหาทำกวมและกว้างเกินไปของพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ จากการแสดงความเห็นทางออนไลน์ของพวกเขา โดยในจำนวนนี้ ทางการฟ้องคดีต่อศิลปินที่โพสต์ในเฟซบุ๊กเกี่ยวกับมาตรการคัดกรองโรคโควิด-19 ที่สนามบินสุวรรณภูมิ และผู้ใช้โซเชียลมีเดียที่ทวีตข้อความเกี่ยวกับขบวนการเสด็จ

ในเดือนสิงหาคม 2563 เฟซบุ๊กประกาศว่าได้ปฏิบัติตามคำขอของทางการไทย และได้จำกัดการเข้าถึงกลุ่มรอยัลลิสต์มาร์เก็ตเพลส ซึ่งเป็นกลุ่มต่อต้านสถาบันพระมหากษัตริย์ในเฟซบุ๊ก แม้จะเห็นว่าคำสั่งนี้ “ขัดกับกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ” ทางการยังเซ็นเซอร์สื่อ รวมทั้งการขอคำสั่งศาลเพื่อปิดกั้นสำนักข่าวออนไลน์ห้าแห่ง เนื่องจากการรายงานการชุมนุมโดยสงบ

## นักปกป้องสิทธิมนุษยชน

ในเดือนกรกฎาคม 2563 ศาลอาญามีคำสั่งรับพิจารณาคดีฟ้องคดีแบบกลุ่มของชาวกัมพูชากว่า 700 ครอบครัว ที่ฟ้องบริษัทน้ำตาลมิตรผล จำกัดของไทย หลังจากพวกเขาถูกบังคับให้ต้องโยกย้ายออกจากบ้านเรือนในภาคตะวันตกเฉียงเหนือของกัมพูชาระหว่างปี 2551-2552

กลุ่มสิทธิมนุษยชนที่กำลังดำเนินเรื่องชุมนุมให้ข้อมูลว่า ได้ถูกคุกคามและข่มขู่ด้วยการดำเนินคดีอาญาจากทางการ เนื่องจากวางแผนหรือเข้าร่วมในการชุมนุมโดยสงบ

แม้จะมีการประกาศใช้แผนปฏิบัติการแห่งชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน รัฐบาลกลับไม่สามารถป้องกันการดำเนินคดีเชิงยุทธศาสตร์เพื่อปิดกั้นการมีส่วนร่วมสาธารณะ (SLAPP) หรือ “การฟ้องปิดปาก” ที่ฟ้องโดยบริษัทและหน่วยงานธุรกิจอื่น ๆ เพื่อปิดปากนักปกป้องสิทธิมนุษยชน แม้ศาลจะพิพากษายกฟ้องการฟ้องคดีปิดปากต่อนักปกป้องสิทธิมนุษยชนไปหลายคดี แต่ทางบริษัทก็ยังฟ้องคดีใหม่ขึ้นมาอีก

## ผู้ลี้ภัย ผู้ขอลี้ภัย และผู้อพยพ

ทางการชะลอการดำเนินงานตามกลไกคัดกรองระดับชาติสำหรับผู้ลี้ภัยและผู้ขอลี้ภัย ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่เดือนมิถุนายน 2563

ผู้อพยพและผู้ลี้ภัยยังคงถูกควบคุมตัวโดยพลการ และไม่มีเวลากำหนด ในสถานกักตัวที่แออัด ซึ่งเพิ่มความเสี่ยงต่อการติดเชื้อไวรัสโคโรนาหรือโรคโควิด-19 ชายชาวอุยกูร์ 50 คน ยังคงถูกกักตัวโดยไม่มีเวลากำหนดในสภาพที่เลวร้ายในสถานกักตัวคนต่างด้าวระหว่างรอการพิสูจน์สัญชาติจากตุรกีและจีน

ในช่วงปีที่ผ่านมา 2563 มีเรือของผู้ลี้ภัยชาวโรฮิงญาหลายร้อยลำที่ลอยอยู่ในทะเลเป็นเวลาหลายเดือน ในสภาวะที่ขาดแคลนน้ำ อาหาร และการดูแลสุขภาพ ทางการทำให้เกิดความเสี่ยงต่อชีวิตของพวกเขา ด้วยการขัดขวางไม่ให้เรือเข้าฝั่ง และมีรายงานข่าวว่า ได้มีการผลักดันเรือเหล่านั้นกลับไปสู่ท้องทะเล

- 
- <sup>6</sup> Thailand: Six years after Billy disappeared, authorities must provide justice and protect his community's rights (ASA 39/2155/2020)
- <sup>7</sup> Cambodia: Investigate whereabouts of missing Thai dissident (รายงานข่าว, 5 มิถุนายน)
- <sup>8</sup> "We were just toys to them": Physical, mental and sexual abuse of conscripts in Thailand's military (ASA 39/1995/2020)
- <sup>9</sup> Thailand: Drop unjustified charges and release peaceful protesters (รายงานข่าว, 24 ตุลาคม)
- <sup>10</sup> Oppose defamation charges against human rights defenders for exposing labour abuses (ASA 39/1846/2020)
- <sup>11</sup> They are always watching": Restricting freedom of expression online in Thailand (ASA 39/2157/2020)
- <sup>12</sup> Thailand: Facebook caves to abusive censorship requests (รายงานข่าว, 25 สิงหาคม)
- <sup>13</sup> Amicus curiae in the case of Hoy Mai & Others vs. Mitr Phol Co. Ltd (ASA 39/2753/2020)



# รายงานประจำปี 2563/64

## แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล

### สถานการณ์สิทธิมนุษยชนทั่วโลก

รายงานแอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล ประจำปี 2563/64 รวบรวมสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนตลอดปี 2563 ใน 149 ประเทศ รวมถึงการวิเคราะห์ระดับโลกและระดับภูมิภาค รายงานยังสะท้อนถึงความกังวลและข้อเรียกร้องไปยังรัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีข้อมูลที่เป็นประโยชน์สำหรับผู้ที่ทำหน้าที่ออกกฎหมายและนโยบายของรัฐ นักกิจกรรม หรือผู้ที่มีความสนใจในประเด็นสิทธิมนุษยชน

ในช่วงปี 2563 โลกถูกสั่นคลอนจากโรคโควิด-19 การแพร่ระบาดและมาตรการที่ใช้ในการรับมือได้ส่งผลกระทบต่อทุกคน นอกจากนี้ยังแสดงให้เห็นความไม่เท่าเทียมและรูปแบบการละเมิดที่มืออยู่ชัดเจน และบางครั้งก็ทวีความรุนแรงขึ้น การล็อกดาวน์และการกักตัวส่งผลกระทบต่อกลุ่มคนชายขอบอย่างมาก เช่น ผู้สูงอายุและคนยากจน ในขณะที่ มีการกำหนดให้การใช้ความรุนแรงเนื่องจากเพศภาวะเป็นอาชญากรรม ในกฎหมายของแต่ละประเทศอย่างต่อเนื่อง แต่รายงานความรุนแรงต่อผู้หญิงก็กลับเพิ่มขึ้น รัฐบาลหลายประเทศปราบปรามผู้เห็นต่าง บางครั้งก็ใช้มาตรการควบคุมโรคโควิด-19 เป็นข้ออ้าง มีการใช้กำลังเกินกว่าเหตุเพื่อสลายการชุมนุม โดยเจ้าหน้าที่ตำรวจใช้ความรุนแรงและมีการเลือกปฏิบัติ มีการขัดขวางการวิพากษ์วิจารณ์ของนักปกป้องสิทธิมนุษยชนและผู้เห็นต่างด้วยข้อจำกัดใหม่เกี่ยวกับสิทธิในเสรีภาพการแสดงออก รวมถึงการสอดส่องหรือสอดแนม

กลไกการกำกับดูแลทั่วโลกกำลังตกอยู่ในภาวะตึงเครียด ยิ่งถูกทำให้แย่ลงจากการโจมตีของรัฐบาลที่มีอิทธิพลต่อการดำเนินงานของสถาบันพหุภาคี อย่างไรก็ตาม ด้วยมาตรการฟื้นฟูและความร่วมมือระหว่างประเทศในด้านสิทธิมนุษยชน ผู้นำระดับโลกมีโอกาที่จะสร้างอนาคตใหม่หลังการแพร่ระบาดได้มากขึ้น



ร่วมมือกับเรา  
[www.amnesty.or.th](http://www.amnesty.or.th)