

Ref: TG AS.39/2016.06

นายกรัฐมนตรีประยุทธ์ จันทร์โอชา
ทำเนียบรัฐบาล
ถนนพิษณุโลก ดุสิต
กรุงเทพฯ 10300 ประเทศไทย

25 กรกฎาคม 2559

AMNESTY
INTERNATIONAL



AMNESTY INTERNATIONAL INTERNATIONAL SECRETARIAT

Peter Benenson House, 1 Easton Street

London WC1X 0DW, United Kingdom

T: +44 (0)20 7413 5500

F: +44 (0)20 7956 1157

E: amnestyis@amnesty.org

W: www.amnesty.org

เรียน ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี

ข้อกังวลด้านสิทธิมนุษยชนก่อนจะถึงการลงประชามติร่างรัฐธรรมนูญ

ผมเขียนจดหมายถึงท่านในนามของแอมเนสตี้อินเตอร์เนชันแนล ระหว่างที่รัฐบาลของท่านเตรียมการจัดให้มีการลงประชามติร่างรัฐธรรมนูญ ซึ่งเป็นองค์ประกอบสำคัญของ “โรดแมปสามชั้น” เพื่อการเปลี่ยนผ่านทางการเมืองของประเทศไทย ก่อนจะมีการเลือกตั้งทั่วไปในปี 2560

ตอนที่คณะกรรมการความสงบแห่งชาติ (คสช.) ประกาศ “โรดแมปสามชั้น” ในเดือนมิถุนายน 2557 มีการระบุว่า การจำกัดสิทธิที่เกิดขึ้นภายหลังรัฐประหารเมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2557 จะเกิดขึ้นเป็นการชั่วคราว¹ ทันทีหลังจากเกิดรัฐประหารและในอีกหลายโอกาสต่อมา แอมเนสตี้อินเตอร์เนชันแนลได้แสดงข้อกังวลว่า แม้จะเป็นมาตรการชั่วคราวแต่การจำกัดสิทธิในหลายด้านเหล่านั้นถือเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน และเป็นสิ่งที่ไม่อาจยอมรับได้ แอมเนสตี้อินเตอร์เนชันแนลกังวลยิ่งมากขึ้นเมื่อรัฐบาลไทยจำกัดสิทธิมนุษยชนของบุคคลอย่างกว้างขวางทั้งในทางกฎหมายและในทางปฏิบัติ โดยไม่จำเป็นและไม่ชอบธรรม โดยเฉพาะสิทธิที่จะมีเสรีภาพในการแสดงออก การสมาคม และการชุมนุม ซึ่งล้วนเป็นสิทธิมนุษยชนที่ประเทศไทยมีพันธกรณีต้องเคารพและคุ้มครองตามข้อ 19, 21 และ 22 ของกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (ICCPR)

ก่อนการลงประชามติในวันที่ 7 สิงหาคม 2559 และในระหว่างการปฏิบัติตามแผนขั้นตอนนี้ๆ เพื่อการเปลี่ยนผ่านทางการเมือง แอมเนสตี้อินเตอร์เนชันแนลขอเรียกร้องรัฐบาลของท่านให้ใช้มาตรการที่ควรใช้มานานแล้วก่อนหน้านี้ เพื่อให้ประกันว่าประชาชนสามารถใช้สิทธิมนุษยชนของตนได้อย่างสงบและเสรี โดยไม่ต้องหวาดกลัวกับการถูกคุกคาม การจับกุมโดยพลการ การควบคุมตัวหรือการดำเนินคดี โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ผมขอกระตุ้นให้ท่านอนุญาตให้ประชาชนสามารถรับและเผยแพร่ข้อมูลได้อย่างเสรี สามารถเข้าร่วมการอภิปรายสาธารณะ และการรณรงค์ที่เกี่ยวข้องกับร่างรัฐธรรมนูญ สามารถรวมตัวและเดินขบวนประท้วงได้อย่างสงบ และสามารถแสดงความคิดเห็นที่ขัดแย้งกับรัฐบาลได้ นอกจากนี้ ยังควรเปิดโอกาสให้สื่อมวลชนสามารถตีพิมพ์เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารอย่างเสรี และเผยแพร่ความคิดเห็นที่หลากหลาย รวมทั้งเสียงวิพากษ์วิจารณ์ต่อร่างรัฐธรรมนูญ โดยไม่ต้องหวาดกลัวว่าจะถูกกลบโงะ

¹รายการคืนความสุขให้คนในชาติพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ, 30 พฤษภาคม 2557 จาก

<http://www.mfa.go.th/main/en/media-center/3756/46174-National-Broadcast-by-General-Prayut-Chan-%20O-Cha.-H.html>

แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนลยังกังวลอย่างยิ่งต่อรายงานการควบคุมตัว การจับกุม และการดำเนินคดีโดยพลการต่อประชาชนไม่น้อยกว่า 113 คนที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการรณรงค์และกิจกรรมเกี่ยวกับการลงประชามติรวมทั้งการจับกุมนักข่าวซึ่งเพียงแต่รายงานข้อมูลการรณรงค์เท่านั้น² ผมขอเรียกร้องรัฐบาลของท่านให้ยกเลิกข้อกล่าวหาใดๆ ต่อบุคคลเหล่านี้ และให้ยกเลิกบทลงโทษต่อประชาชนที่ใช้สิทธิของตนอย่างสงบ

แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนลได้แสดงข้อกังวลอย่างต่อเนื่องเกี่ยวกับกฎหมายและประกาศคำสั่งที่ออกโดยรัฐบาลท่านซึ่งละเมิดสิทธิมนุษยชน รวมทั้งการจำกัดสิทธิประการต่างๆ อย่างกว้างขวางเกินกว่าข้อยกเว้นที่มีในกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศและกระตุ้นให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกกฎหมายและประกาศคำสั่งเหล่านั้น ทั้งนี้ เพื่อให้มีความสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยตามกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ³

แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนลขอเรียกร้องรัฐบาลไทยให้แก้ไขตามข้อกังวลที่มีมาอย่างยาวนาน และได้กล่าวถึงในรายงานที่แนบมานี้ และประกันให้มีการจัดการออกเสียงประชามติร่างรัฐธรรมนูญในบรรยากาศที่ช่วยให้บุคคลทุกคนสามารถใช้สิทธิที่จะมีเสรีภาพในการแสดงออกการชุมนุมอย่างสงบและการสมาคม

ขอแสดงความนับถือ



ซาลิล เช็ตตี (Salil Shetty)

เลขาธิการแอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล

² ศูนย์ทนายความเพื่อสิทธิมนุษยชน, “ไม่มีเสรีภาพ ไม่มีความเป็นธรรม: การจัดรณรงค์ซึ่งทำให้ต้องสูญเสียเสรีภาพของตนเอง ทบทวนสถานการณ์ละเมิดสิทธิมนุษยชนก่อนการออกเสียงประชามติร่างรัฐธรรมนูญ” “No Freedom, No Fairness: Running a Campaign at the Expense of Your Freedom: A review of violations of human rights prior to the Constitutional Referendum in Thailand,” 15 กรกฎาคม 2559 จาก <http://www.thr2014.com/th/?p=1198>; แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล, ปฏิบัติการด่วน “ประเทศไทย: นักกิจกรรมที่ชุมนุมอย่างสงบ 13 คนอาจต้องเข้ารับการไต่สวน” “13 Peaceful Activists Facing Trial” (Index: ASA 39/4386/2016), ปฏิบัติการด่วน 4 กรกฎาคม 2559 จาก <https://www.amnesty.org/en/documents/asa39/4386/2016/en/>; แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล, “นักโทษด้านความคิดต้องได้รับการปล่อยตัว” “Prisoner of Conscience Must Be Released” (Index: ASA 39/3866/2016), 19 เมษายน 2559 จาก <https://www.amnesty.org/download/Documents/ASA3338662016ENGLISH.pdf>; “ผู้สื่อข่าวประชาไทถูกจับกุมพร้อมกับนักกิจกรรมคนอื่น” “Prachatai reporter arrested along with activists,” *Bangkok Post*, 10 กรกฎาคม 2559 จาก <http://www.bangkokpost.com/news/politics/1032541/prachatai-reporter-arrested-along-with-activists>

³ โปรดดู แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล, ประเทศไทย: การปรับทัศนคติ: 100 วันภายใต้กฎอัยการศึก (Index number: ASA 39/011/2014), 11 กันยายน 2557 จาก <https://www.amnesty.org/en/documents/ASA39/011/2014/en/>